

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания

№ _____

ДОКЛАД
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
«О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
В 2023 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ»

Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края

1.1. Состояние основных сфер законодательного регулирования в
Алтайском крае. Итоги тридцатилетия законотворчества

За 30 лет работы Алтайского краевого Законодательного Собрания можно условно выделить несколько характерных этапов развития законодательства Алтайского края.

Первый этап (1994-2000 годы) – формирование краевого законодательства, установление правовой основы для функционирования органов государственной власти и местного самоуправления. Хронологически данный этап в целом совпадает с деятельностью 1-го (1994-1996 годы) и 2-го (1996-2000 годы) созывов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Для данного этапа характерно принятие законов Алтайского края, которые, по мнению депутатов, должны были компенсировать пробелы и несовершенство федерального законодательства, подчеркнуть специфику Алтайского края. С учетом общего кризиса в стране значительное число нормативных правовых актов принималось в экономической сфере и было направлено на выстраивание социально-экономической политики региональных властей. В этой связи представляется показательным, что первым из принятых региональных законов стал закон Алтайского края «О приватизации государственных предприятий в Алтайском крае» (принят 15 июля 1994 года).

На установление приоритетов региональной политики были направлены такие значимые правовые акты, принятые в этот период, как закон Алтайского края от 12 мая 1998 г. № 27-ЗС «О промышленной политике», принятый вторым в стране и задолго до принятия соответствующего федерального закона, «План социально-экономического развития Алтайского края на 1998-2000 годы и на период до 2005 года», утвержденный постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 1998 г. № 116, и другие.

Важнейшим законодательным актом, принятым в этот период, стал Устав (Основной Закон) Алтайского края. Проект Устава был подготовлен к 30 декабря 1994 года. Основные положения проекта Устава были опубликованы в газете «Алтайская правда» для выяснения мнения населения. Устав (Основной Закон) Алтайского края был принят 20 апреля 1995 года. Данный основной закон края действует до настоящего времени, хотя за этот период в него более 30 раз вносились изменения.

Значительный блок законов был принят для установления системы органов государственной власти и местного самоуправления. Так, были приняты следующие базовые законы: «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», «Об основах местного самоуправления в Алтайском крае», «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «О правотворческой деятельности».

В 1997 году постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания было учреждено звание «Почетный гражданин Алтайского края» и состоялось первое присвоение этого звания.

Следующий этап (2000-2003 годы) связан с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным. После принятия Указа Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» во всех регионах России началась активная ревизия нормативных правовых актов, направленная на исключение противоречий с федеральным законодательством.

Масштаб работы по приведению законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным виден из приведенных цифр: с 2000 по 2003 годы в краевой парламент поступило 38 протестов прокурора Алтайского края и свыше 50 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации. Состоялось более 100 судебных процессов по оспариванию нормативных правовых актов, принятых краевым парламентом.

В этот период принимались следующие важные законы: «О гербе Алтайского края», «О флаге Алтайского края», «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц, и многие другие.

Важно отметить, что в этот период (до принятия в 2007 году изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации) Алтайское краевое Законодательное Собрание как законодательный (представительный) орган государственной власти обладало полномочиями по утверждению целевых программ, разработанных органами исполнительной власти. Всего краевым парламентом было утверждено более 50 краевых целевых программ.

Следующий период связан с большим числом изменений в федеральные законы, касающиеся разграничения полномочий между федеральным центром, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления, принятыми в 2003-2004 годах. Хронологически он затрагивает окончание полномочий 3-го созыва и большую часть срока полномочий 4-го

созыва законодательного (представительного) органа Алтайского края (в этот период наименовавшийся – Алтайским краевым Советом народных депутатов).

Федеральные законы окончательно оформили перераспределение полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти. Состоявшееся перераспределение компетенции внесло существенные коррективы в систему краевого законодательства и систему правовых актов органов местного самоуправления. В результате в 2004-2006 годы фактически произошло обновление регионального законодательства и нормативных правовых актов местного уровня.

Были приняты к финансированию расходы, ранее производимые за счет федерального бюджета. Законодательством края была предусмотрена социальная поддержка таких категорий населения как труженики тыла, ветераны труда, многодетные семьи, малоимущие граждане, жертвы политических репрессий, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, специалисты, работающие и проживающие в сельской местности, студенты, обучающиеся в краевых государственных и муниципальных учреждениях общего и профессионального образования, и другие категории населения.

Большое число правовых актов было принято в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». С учетом важности внесения соответствующих изменений на муниципальном уровне активно проводилась работа по оказанию органам местного самоуправления методической помощи, был создан Совет по взаимодействию краевого парламента с представительными органами местного самоуправления.

На законодательном уровне была сформирована трехуровневая бюджетная система, отвечающая требованиям реформ бюджетных отношений и местного самоуправления, определена долгосрочная политика в области установления размеров налогов и закрепления их за бюджетами различных уровней, сформирована система распределения финансовой помощи местным бюджетам.

Одним из первых в Российской Федерации в 2005 году краевой парламент принял закон «О развитии сельского хозяйства и агропродовольственного рынка в Алтайском крае».

Показательно, что именно на 4-й созыв краевого парламента приходится максимальное число принятых законов Алтайского края (562).

Характерными чертами современного этапа развития краевого законодательства (примерно с 2008 года) являются: сформировавшаяся база краевых законов и доминирование при принятии законов о внесении изменений в ранее принятые законы; частое изменение краевых законов в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Стремление к повышению качества законотворческой деятельности с учетом динамичных изменений федерального законодательства и внедрения механизма правового мониторинга привело к созданию в период деятельности пятого созыва специальных рабочих групп по мониторингу законодательства и

по экспертизе законов Алтайского края на коррупциогенность. В настоящее время такая работа осуществляется с привлечением органов государственной власти Алтайского края, Управления Министерства юстиции по Алтайскому краю, прокуратуры Алтайского края, общественности в рамках комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

В 2012-2016 годы был принят ряд законов, изменивших систему управления в крае в целом и полномочия законодательного (представительного) органа в частности. В 2015 году депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания была поддержана инициатива Губернатора Алтайского края об изменении системы органов исполнительной власти региона. Законы Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» и «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» установили создание Правительства Алтайского края. Становление и совершенствование правительственной модели управления происходило и в 2018 году. Новый управленческий облик региона обладает рядом преимуществ в плане выстраивания межведомственных и межотраслевых взаимодействий как по вертикали, так и по горизонтали, система министерств стала основой для продуктивной работы в области взаимодействия «центр – регион».

Контрольные функции регионального парламента стали регламентироваться законом Алтайского края от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае», в разработке которого участвовали представители всех фракций краевого парламента.

В сфере экономической политики и предпринимательства депутатами шестого созыва были приняты социально значимые законы, вызвавшие широкий резонанс и остающиеся в центре внимания до настоящего времени, например, закон Алтайского края от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».

Была учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, приняты законодательные решения об установлении налоговой ставки в размере 0% для ряда категорий предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в определенных направлениях.

В целом, как было отмечено, в последнее время среди принимаемых законов Алтайского края большинство составляют законы о внесении изменений в ранее принятые законы, новые (или базовые) законы составляют сравнительно небольшую часть. Это характерно для всех субъектов Российской Федерации в связи со сформированным в целом законодательством как на федеральном, так и региональном уровне.

Всего в настоящее время действует 210 базовых законов Алтайского края, 6 законов Алтайского края, такие как, например, закон о краевом бюджете на следующий год и на плановый период, законы об исполнении краевого бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования принимаются ежегодно вновь.

Наибольшее число из числа действующих базовых законов (около 36%) принято в период с 2004 по 2008 годы. На более ранний период приходится лишь 43 действующих базовых закона, а большая часть законов, принятых до 2004 года, признаны утратившими силу или отменены. Так, из числа базовых законов, принятых первым созывом Алтайского краевого Законодательного Собрания, в настоящее время действуют (с учетом изменений) только 4 закона: Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы Алтайского края «Об Архивном фонде Алтайского края и архивах», «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании», «О семеноводстве сельскохозяйственных культур».

В ряд действующих законов внесено значительное число изменений. Так, в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС изменения вносились 37 раз, в закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» – 45 раз.

С момента избрания первого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания (март 1994 года) до 1 января 2024 г. в Алтайском крае принято более 3-х тысяч законов Алтайского края. Распределение принятых законов по созывам приведено в таблице 1.

Таблица 1

Законы Алтайского края, принятые в 1994 - 2023 гг.

по состоянию на 1 января 2024 г.		
Созыв законодательного органа Алтайского края	Кол-во	%, от общего числа принятых
1 созыв (1994-1996 гг.)	62	2,0
2 созыв (1996-2000 гг.)	278	8,9
3 созыв (2000-2004 гг.)	377	12,0
4 созыв (2004-2008 гг.)	562	17,9
5 созыв (2008-2011 гг.)	503	16,0
6 созыв (2011-2016 гг.)	507	16,2
7 созыв (2016-2021 гг.)	583	18,6
8 созыв (2021- до н.в.)	263	8,4
ВСЕГО	3135	

Система нормативных правовых актов Алтайского края включает Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы Алтайского края, постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, указы Губернатора Алтайского края, постановления Правительства Алтайского края, нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Алтайского края.

Согласно статье 5 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» законы Алтайского края регулируют

наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения и имеют высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Алтайского края.

Всего по состоянию на 1 января 2024 г. действует 222 базовых законов Алтайского края. Ряд новых законов Алтайского края (в том числе о краевом бюджете, об исполнении краевого бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования) принимаются ежегодно.

Распределение базовых законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведено в таблице 2.

Таблица 2

Базовые законы Алтайского края по сферам правового регулирования

по состоянию на 1 января 2024 г.

Сферы правового регулирования	Кол-во законов
правовая политика и местное самоуправление	83
бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения	37
промышленность, предпринимательство и туризм	12
строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь	11
аграрная политика, природопользование и экология	17
здравоохранение	9
образование и наука	14
социальная защита и занятость населения	29
спорт, культура и молодежная политика	12
ВСЕГО	222*

* без учета законов, относящихся к нескольким сферам правового регулирования.

Иные нормативные правовые акты Алтайского края принимаются (издаются) правотворческими органами в пределах их полномочий на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края, законов Алтайского края.

В целом, система нормотворчества в Алтайском крае, представляет достаточно эффективный механизм по подготовке законопроектов. Накопленный опыт взаимодействия органов государственной власти Алтайского края с такими федеральными органами, как Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и прокуратура Алтайского края, позволяет обеспечить на территории края единство правового пространства.

Вместе с тем вопрос обеспечения единства правового пространства в условиях динамичного развития федерального законодательства не теряет своей актуальности.

Изменения, происходящие в системе федерального законодательства, обусловлены комплексом разнообразных факторов, в том числе происходящими процессами интеграции, дифференциации сфер правового регулирования.

К общим тенденциям развития системы законодательства Российской Федерации можно отнести:

приведение всего массива законодательства Российской Федерации в соответствие требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе в связи с принятыми в 2020 году поправками в Конституцию Российской Федерации;

принятие мер, направленных на приведение норм законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с положениями федерального законодательства, в том числе в связи с принятием Федеральным закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

формирование новых отраслей и комплексов законодательства, соответствующих задачам, стоящим перед Российской Федерацией, систематизация законодательства.

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляется согласно статье 2 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» на принципах законности, отражения в нормативных правовых актах интересов населения, демократизма и гласности, единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов, плановности, оперативности, соблюдения правил юридической техники, обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, открытости и доступности информации о принятых (изданных) нормативных правовых актах.

Правовое регулирование законодательства Алтайского края традиционно проводится по двум основным направлениям: приведение законов Алтайского края и правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством и установление (изменение) правовых норм по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации.

1.2. Общая характеристика правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2023 году

В течении 2023 года проведено 11 сессий, на которых принято 108 законов Алтайского края. Как и ранее, основная доля принятых законов Алтайского края касалась внесения изменений в действующие законы, которые были зачастую связаны с изменениями федерального законодательства. Это

характерно для всех субъектов Российской Федерации в связи со сформированным в целом законодательством как на федеральном, так и региональном уровне.

Общее количество и структура принятых в 2023 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 3.

Большинство законов рассматривалось и принималось сразу в двух чтениях в рамках одной сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Это связано с предварительной проработкой вопросов на стадии подготовки законопроектов, а также с внесением изменений в действующие законы Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства, техническими правками. По 11 законопроектам (10,2% от общего количества принятых законов) потребовалась более тщательная проработка вопроса с доработкой и учетом мнений, в том числе органов местного самоуправления, для чего вопросы вносились в первом и втором чтении отдельно.

Таблица 3

Количественная характеристика законов, принятых в 2021 - 2023 гг.

Год	Всего принято	в том числе					
		новые		о внесении изменений в действующие законы		о признании утратившими силу законов	
		Кол- во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых
2023	108	13	12,0	95	88,0	-	-
2022	124	16	12,9	104	83,9	4*	3,2
2021	118	16	13,6	100	84,7	2	1,7

* в том числе 2 о внесении изменений в действующие законы и признании утратившими силу законов

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания имеет плановую основу. План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – План) составляется на полугодие с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания. План содержит отдельный раздел о подготовке проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием. Принятый План не исключает возможности подготовки и рассмотрения на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания незапланированных проектов правовых актов. Общая информация о выполнении Плана приведена в таблице 4.

Таблица 4

Выполнение Плана в сфере правотворческой деятельности
в 2021 - 2023 гг.

Год	Всего принято законов	в том числе				Предусмотрено Планом
		принято по Плану		принято вне Плана		
		Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	
2023	108	45	41,7	63	58,3	68
2022	124	70	56,5	54	43,5	93
2021	118	53	44,9	65	55,1	80

В 2023 году было запланировано принятие 68 законов Алтайского края. Из них приняты 45 законов и 3 проекта законов, что составило 70,6% от запланированного числа и 41,7% от общего числа принятых законов. Вне плана было принято 63 закона, что составило 58,3% от общего количества принятых законов.

Из предусмотренных Планами по инициативе Губернатора Алтайского края было запланировано 33 законопроекта. Всего по инициативе Губернатора Алтайского края (самостоятельно и совместно с иными субъектами права законодательной инициативы) внесено и принято Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях за 2023 год: 69 законов, в том числе: 27 – в соответствии с Планами, 39 – вне Плана, по 3 плановым законопроектам Губернатор Алтайского края присоединился к другим инициаторам инициатив.

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Алтайского края право законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании принадлежит:

- депутатам (депутату);
- постоянным депутатским объединениям;
- постоянным комитетам и комиссиям Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- Губернатору Алтайского края;
- Правительству Алтайского края;
- прокурору Алтайского края;
- представительным органам местного самоуправления;
- избирателям Алтайского края в количестве не менее одного процента общего их числа, представившим в Алтайское краевое Законодательное Собрание проект закона Алтайского края или иного нормативного правового акта в порядке народной законодательной инициативы;
- сенаторам Российской Федерации - представителям от Алтайского краевого Законодательного Собрания и Правительства Алтайского края.

Право законодательной инициативы принадлежит также Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Общественной палате Алтайского края, Алтайскому краевому объединению организаций профсоюзов и Избирательной комиссии Алтайского края по вопросам их ведения.

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 5.

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2023 году, как и в предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Всего по инициативе Губернатора Алтайского края внесен и принят Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 69 законов, в том числе 55 внесены самостоятельно (50,9% от общего количества принятых законов) и 14 совместно с иными субъектами права законодательной инициативы. Из 14 совместно разработанного Губернатором Алтайского края законопроекта: 5 законопроектов (4,6% от общего количества принятых законов) внесены совместно с постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания, 3 законопроекта (2,8% от принятых) – совместно с прокурором Алтайского края, 3 законопроекта (2,8% от принятых) – совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией Алтайского краевого Законодательного Собрания, 2 законопроекта (1,9% от принятых) совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, 1 законопроект (менее 1% принятых) – совместно с представительными органами местного самоуправления Алтайского края.

Из них 56 законопроектов внесены Губернатором Алтайского края самостоятельно, 5 законопроектов разработаны совместно с постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания, 3 законопроекта – совместно с прокурором Алтайского края, 3 – законопроекта – совместно с постоянными депутатскими объединениями – фракциями, 1 – законопроект – совместно с представительным органом местного самоуправления Алтайского края, 2 законопроекта – совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания внесено и принято Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 41 закон, в том числе самостоятельно внесено 23 законопроекта (23,3% от общего количества принятых законов) и 19 законопроектов – совместно с иными субъектами. Из совместно разработанных законов: 5 (4,6% от принятых) – с участием Губернатора Алтайского края и по 4 (3,7% от принятых) – совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией Алтайского краевого Законодательного Собрания, с прокурором Алтайского края, Избирательной комиссией. Одна совместная инициатива постоянных комитетов была разработана при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2021 - 2023 гг.

Субъекты права законодательной инициативы	2023 год		2022 год		2021 год	
	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству
Общее число принятых законов, в том числе	108	100,0	124	100,0	118	100,0
внесены самостоятельно:						
Губернатором Алтайского края	55	50,9	66	53,2	67	56,8
Правительством Алтайского края	-	-	-	-	2	1,7
комитетом	22	20,4	25	20,2	35	29,7
фракцией	3	2,8	3	2,4	-	-
Общественной палатой Алтайского края	-	-	-	-	1	<1
Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	1	<1	-	-
внесены совместно:						
Губернатором Алтайского края и комитетом	5	4,6	9	7,3	-	-
Губернатором Алтайского края и прокурором Алтайского края	3	2,8	6	4,8	3	2,5
Губернатором Алтайского края и фракцией	3	2,8	1	<1	-	-
Губернатором Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края	1	<1	3	2,4	-	-
Губернатором Алтайского края и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	1	<1	-	-
Губернатором Алтайского края и Общественной палатой Алтайского края	-	-	1	<1	-	-
Губернатором Алтайского края и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	2	1,9	-	-	-	-
Правительством Алтайского края и комитетом	-	-	1	<1	1	<1
Правительством Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края	-	-	-	-	1	<1
комитетами совместно	1	<1	-	-	-	-
комитетом и фракцией	4	3,7	1	<1	3	2,5
комитетом и прокурором Алтайского края	4	3,7	1	<1	3	2,5
комитетом (комитетами) и Избирательной комиссией	4	3,7	2	1,6	1	<1
комитетом и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	1	<1	1	<1	-	-
фракцией и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	-	-	-	-	1	<1
фракциями совместно	-	-	2	1,6	-	-

Постоянными депутатскими объединениями – фракциями внесено и принято Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 10 законов, из них: 3 закона разработаны фракцией самостоятельно, 4 – совместно с постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания, 3 – совместно с Губернатором Алтайского края.

Семь законопроектов, после рассмотрения на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, отклонены голосованием, из них было 5 внесено постоянным депутатским объединением – фракцией самостоятельно и по одному депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания и постоянными депутатскими объединениями – фракциями совместно.

Работа над 4 законопроектами принятыми Алтайским краевым Законодательным Собранием в первом чтении в 2023 году будет продолжена в

В 2023 году была продолжена работа по подготовке совместных инициатив Губернатора Алтайского края и иных субъектов законодательной инициативы. Ряд законодательных инициатив внесен совместно с постоянными комитетами и депутатскими объединениями – фракциями комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания «Единая Россия», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – За Правду».\

Положительными заключениями Губернатора Алтайского края поддержаны инициативы фракции ЛДПР (в части дополнительных льгот по уплате транспортного налога для жителей края, имеющих моторные лодки); совместная инициатива фракции КПКР и комитета по правовой политике и местному самоуправлению – «О внесении изменений в закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании» (в части оказания помощи лицам, находящимся в алкогольном, наркотическом или токсическом опьянении, создания спецучреждений на основе государственно-частного партнерства в крае).

По совместной инициативе Губернатора Алтайского края и прокурора Алтайского края принят Закон Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 15-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», согласно которому граждане, участвующие в специальной военной операции, а также члены их семей вправе осуществлять заготовку либо приобретение «деловой» древесины для собственных нужд вне очереди. Данной мерой социальной поддержки воспользовался 21 гражданин.

Также по совместной с прокурором Алтайского края инициативе внесены поправки в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (от 8 сентября 2023 г. № 56-ЗС), позволившие обеспечить жильем 19 лиц из числа детей-сирот, принимающих участие в специальной военной операции.

В 2023 году по инициативе Губернатора и Правительства Алтайского края был принят ряд значимых инициатив в различных отраслях регулирования. В их числе:

1) блок законов в сфере экономической политики, поддержки предпринимательства, среди которых можно отметить следующие:

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 54-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае». Законом предусмотрена возможность определения особенностей порядка, а также сроки начала включения объектов культурного наследия краевого значения, на которых выполнены работы по сохранению объекта культурного наследия, в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Таким образом, на пятилетний срок собственникам, выполнившим важные для края работы по сохранению объектов культурного наследия, фактически может быть предоставлена льгота по налогу на имущество. Параллельно в течение нескольких последних лет вместе с краевым парламентом прорабатывается вопрос о поддержке таких объектов, их собственников, добросовестно выполняющих охранные обязательства, на федеральном уровне;

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 44-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Законом предусмотрено продление до 1 января 2025 года действия налоговой ставки в размере 0 процентов (преференции) при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению. Кроме того, законом расширен перечень льготных направлений деятельности, а также увеличивается размер предельного уровня дохода индивидуального предпринимателя при использовании данной преференции с 15 до 20 млн рублей в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации, что может способствовать росту числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в правовом поле, укреплению обороноспособности страны, обеспечению промышленного и технологического суверенитета;

2) по вопросам регулирования социальной сферы, поддержки участников СВО, членов их семей, деятельности в интересах гуманитарных миссий и выполнения отдельных задач в сфере обороны и безопасности:

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 48-ЗС «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в защите Государственной границы Российской Федерации на территории Алтайского края». Законом определены права, обязанности и формы поощрения членов народных дружин по защите границы. Члены таких дружин смогут оказывать содействие пограничным нарядам в задержании лиц, подозреваемых в нарушении режима Государственной границы Российской Федерации,

пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и т.д. Также законом предусмотрено поощрение членов народных дружин, активно участвующих в защите государственной границы Российской Федерации, в том числе путем объявления благодарности, награждения грамотой, выдачи подарка или денежной премии. За особые заслуги и проявленные при этом мужество и героизм члены народных дружин по защите границ в установленном порядке будут представляться к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Алтайского края;

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции». Согласно закону военнослужащие и члены семей погибших участников СВО в Алтайском крае смогут получать бесплатные земельные участки. Это совместная инициатива Губернатора региона и фракций «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – За Правду» и «Единая Россия». Землю можно будет получить под строительство дома (5-15 соток), для ведения личного подсобного хозяйства (10 - 20 соток) или для садоводства (в соответствии с земельным законодательством). В Алтайском крае уже действует льгота на землю для ветеранов боевых действий, наряду с другими особыми категориями граждан, то есть с учетом критерия нуждаемости. Данный закон дает возможность воспользоваться льготой всем военнослужащим и добровольцам, удостоенным звания Героя России или награжденным орденами за заслуги в ходе СВО, а также членам семей погибших участников СВО указанных категорий. Предоставляться будут участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности. Воспользоваться льготой можно будет однократно;

Закон Алтайского края от 8 сентября 2023 г. № 56-ЗС «О внесении изменений в Закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае». Законом вслед за федеральным законодательством установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) имеют право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств краевого бюджета. Также предусмотрены выплаты в течение всего периода прохождения такого обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной (краевой) социальной стипендии и ежемесячного пособия в размере государственной (краевой) социальной стипендии. Кроме того, законом установлено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции, на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список;

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 сентября 2023 г. № 204 «О порядке передачи государственного имущества Алтайского края (техники), необходимого для осуществления решения транспортных задач в интересах гуманитарных миссий и отдельных задач в сфере обороны и безопасности»;

3) в области премий в сфере науки и техники:

Закон Алтайского края от 30 ноября 2023 г. № 90-ЗС «О внесении изменений в статьи 9 и 10 закона Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники», согласно которому был увеличен начиная с 2024 года денежный размер каждой премии со 150 тысяч рублей до 200 тысяч рублей.

В 2023 году Избирательная комиссия Алтайского края активно пользовалась своим правом законодательной инициативы. Совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике и местному самоуправлению за 2023 год были внесены на рассмотрение и приняты 4 законопроекта. Проекты законов были разработаны в связи с динамикой федерального законодательства, а также с учетом предложений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Алтайского края и направлены на дальнейшее совершенствование законодательства региона о выборах и референдумах и правоприменительной практики.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 21-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» ввел в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах статью 95.1, регламентирующую порядок проведения дистанционного электронного голосования на территории Алтайского края. Также внесены изменения, связанные с совершенствованием регулирования статуса иностранного агента и уточнением норм избирательного законодательства, определяющих порядок и особенности участия кандидатов, являющихся иностранными агентами, либо кандидатов, аффилированных с иностранными агентами, в избирательных кампаниях.

Закон Алтайского края от 31 мая 2023 г. № 32-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» принят в целях приведения избирательного законодательства в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части удостоверения подлинности подписи кандидата на заявлении о согласии баллотироваться администрацией медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, в которой кандидат находится на лечении. Также внесены изменения, связанные с исключением дублирования полномочий избирательных комиссий, организующих выборы, и окружных избирательных комиссий при изготовлении избирательных бюллетеней.

Закон Алтайского края от 7 июня 2023 г. № 37-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» предусмотрел возможность формирования специальных (экстерриториальных) участковых комиссий в целях реализации избирательных прав и права на участие в

референдуме для лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами их избирательного округа, округа референдума. Также законом закреплена обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме.

В целях оптимизации избирательных процессов предусмотрено проведение досрочных, повторных и дополнительных выборов глав муниципальных образований и выборов в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в единый день голосования. Внесены изменения, касающиеся правил проведения агитации. Во-первых, закреплено, что агитационные материалы, в том числе предвыборные программы кандидатов, не должны содержать в себе не только призывы к совершению действий, подпадающих под признаки экстремизма, но и по своему собственному содержанию не должны подпадать под иные признаки экстремизма. Во-вторых, установлен запрет агитации на заблокированных ресурсах в сети Интернет.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 98-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» внес изменения, предусматривающие возможность софинансирования выборов в федеральные органы государственной власти за счет средств краевого бюджета, выделенных на оказание содействия в подготовке и проведении выборов. Законом уточнены сроки назначения дополнительных выборов, определен порядок формирования участковых избирательных комиссий на избирательных участках, образованных на территории воинских частей, и особенности ведения фото- и видеосъемки на таких избирательных участках.

Также Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах был приведен в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим, что физическое лицо освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение указанных ограничений и запретов признается следствием независящих от него обстоятельств. Указанные изменения были внесены в отношении членов Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса, членов иных избирательных комиссий, работающих в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе.

Так, в целях поддержки инвестиционного климата в Алтайском крае Уполномоченный по защите прав предпринимателей совместно с Союзом крестьянских фермерских формирований направили предложение о рассмотрении вопроса о принятии закона Алтайского края «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль на территории Алтайского края».

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей воспользовался своим правом законодательной инициативы в АКЗС и совместно с Комитетом АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму внес на рассмотрение АКЗС законопроект «О внесении изменения в часть 2 статьи 5 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» в части закрепления права бизнес-омбудсмана в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Алтайского края места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания, в т.ч. исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ и ареста. Данный законопроект был рассмотрен и принят депутатами на 22 сессии АКЗС 31 августа 2023 года.

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 103 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году», Губернатором Алтайского края совместно с Уполномоченным были подготовлены и внесены на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание два законопроекта, направленные на поддержку субъектов предпринимательской деятельности:

о внесении изменений в закон Алтайского края от 3 июня 2016 г. № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» в части продления до 1 января 2025 года действия налоговой ставки в размере 0 процентов (преференции) налога на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению. Кроме того, был расширен перечень льготных направлений деятельности, а также увеличен размер предельного уровня дохода индивидуального предпринимателя при использовании данной преференции с 15 до 20 млн рублей;

о внесении изменений в закон Алтайского края от 12 мая 2005 г. № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» в части определения особенностей порядка и срока начала включения объектов культурного наследия краевого значения, на которых выполнены работы по сохранению объекта культурного наследия, в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Оба законопроекта были рассмотрены и поддержаны депутатами АКЗС на 22 сессии 31 августа.

Распределение и структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания приведены в таблице 6.

Таблица 6

Распределение и структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания 8-го созыва (октябрь 2021 года по декабрь 2023 года)

Период		Всего	Сферы правового регулирования								
			правовая политика и местное самоуправление	бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения	промышленность, предпринимательство и туризм	строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь	аграрная политика, природопользование и экология	здравоохранение	образование и наука	социальная защита и занятость населения	спорт, культура и молодежная политика
2023 год	всего	108	37	24	6	9	16	2	6	6	4
	в % к всего	100,0	34,3	22,2	5,6	8,3	14,8	1,9	5,6	5,6	3,7
	рейтинг	-	1	2	5	4	3	6	5	5	6
	новые	13	4	7*	-	-	1	-	-	1*	1
	о внесении изменений в действующие	95	33	17	6	9	15	2	6**	5**	3
2022 год	всего	124	50	22*	9**	8	14	2	11**	6*	4
	в % к всего	100,0	40,3	17,7	7,3	6,5	11,3	1,6	8,9	4,8	3,2
	рейтинг	-	1	2	5	6	3	9	4	7	8
	новые	16	8	4	1			1	2		
	о внесении изменений в действующие	104	41	17*	7**	8	14	1	8**	6*	4
	о признании утратившими силу	4	1	1	1				1		
2021 год (8-й созыв)	всего	31	8	10	1	3	2	-	2	3	2
	в % к всего	-	25,8	32,3	3,2	9,7	6,5	-	6,5	9,7	6,5
	рейтинг	-	2	1	5	3	4	-	4	3	4
	новые	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
	о внесении изменений в действующие	28	8	8	1	2	2	-	2	3	2
	о признании утратившими силу	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-

*,** с учетом законов, относящимся сразу к нескольким сферам правового регулирования

Глава 2. Совершенствование законодательства Алтайского края по отдельным сферам правового регулирования

2.1. Совершенствование законодательства в сфере правовой политики и местного самоуправления

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 83 базовых закона Алтайского края и 49 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативного характера:

от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС «Устав (Основной Закон) Алтайского края»;
от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС «Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах»;

от 1 ноября 1995 г. № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 2 сентября 1999 г. № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 1 июня 2000 г. № 27-ЗС «О гербе Алтайского края»;

от 6 июля 2000 г. № 37-ЗС «О флаге Алтайского края»;

от 4 декабря 2000 г. № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 8 октября 2001 г. № 69-ЗС «О статусе административного центра Алтайского края»;

от 11 февраля 2002 г. № 3-ЗС «О народной законодательной инициативе в Алтайском крае»;

от 11 февраля 2002 г. № 2-ЗС «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»;

от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

от 7 октября 2002 г. № 63-ЗС «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края»;

от 15 декабря 2002 г. № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»;

от 1 декабря 2003 г. № 61-ЗС «О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 31 декабря 2004 г. № 76-ЗС «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 г. № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае»;

от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;

от 3 ноября 2005 г. № 87-ЗС «Об Общественной палате Алтайского края»;

от 11 ноября 2005 г. № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;

от 1 декабря 2005 г. № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 112-ЗС «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, должностей глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в Алтайском крае»;

от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;

от 6 июля 2006 г. № 65-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 14 сентября 2006 г. № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности»;

от 12 декабря 2006 г. № 135-ЗС «О наградах Алтайского края»;

от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

от 29 декабря 2006 г. № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»;

от 10 июля 2007 г. № 62-ЗС «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;

от 21 декабря 2007 г. № 139-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по установлению

регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

от 27 декабря 2007 г. № 153-ЗС «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты»;

от 11 февраля 2008 г. № 20-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»;

от 1 марта 2008 г. № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;

от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 7 декабря 2009 г. № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

от 2 апреля 2010 г. № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края»;

от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае»;

от 13 июля 2010 г. № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

от 7 октября 2010 г. № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2010 г. № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;

от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 89-ЗС «О развитии российского казачества в Алтайском крае»;

от 10 октября 2011 г. № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране»;

от 10 октября 2011 г. № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2012 г. № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 июня 2012 г. № 37-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»;

от 5 июля 2012 г. № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;

от 10 февраля 2014 г. № 13-ЗС «Об использовании копии Знамени Победы в Алтайском крае»;

от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

от 10 ноября 2014 г. № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

от 27 ноября 2014 г. № 91-ЗС «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края»;

от 27 ноября 2014 г. № 92-ЗС «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края»;

от 23 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Барнаул Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края»;

от 29 июня 2015 г. № 52-ЗС «Об общественном контроле в Алтайском крае»;

от 30 июня 2015 г. № 59-ЗС «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края»;

от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;

от 1 октября 2015 г. № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий»;

от 1 октября 2015 г. № 85-ЗС «О сроке полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае»;

от 4 июля 2017 г. № 46-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 5 сентября 2017 г. № 62-ЗС «О гражданской обороне в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2017 г. № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края»;

от 2 марта 2018 г. № 12-ЗС «О регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Алтайского края»;

от 6 июня 2018 г. № 29-ЗС «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования в Алтайском крае»;

от 31 октября 2018 г. № 79-ЗС «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края»;

от 2 июля 2019 г. № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;

от 2 июля 2019 г. № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;

от 15 октября 2020 г. № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;

от 8 февраля 2021 г. № 8-ЗС «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 31 марта 2021 г. № 24-ЗС «О критериях определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»;

от 3 марта 2022 г. № 20-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Кемеровской областью – Кузбассом и Алтайским краем»;

от 6 октября 2022 г. № 77-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Новосибирской областью и Алтайским краем»;

от 20 декабря 2022 г. № 122-ЗС «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Алтайском крае и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае».

от 1 февраля 2023 г. № 4-ЗС «О порядке дополнительного использования в 2023 году средств краевого бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

от 7 сентября 2023 г. № 48-ЗС «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в защите Государственной границы Российской Федерации на территории Алтайского края»;

от 3 ноября 2023 г. № 78-ЗС «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Орлеанский сельсовет Благовещенского района Алтайского края и Яготинский сельсовет Благовещенского района Алтайского края»;

от 3 ноября 2023 г. № 80-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае».

Действуют также следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативного характера:

от 9 января 2001 г. № 7 «О Регламенте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 мая 2001 г. № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 4 июня 2002 г. № 112 «Об утверждении Положения о порядке назначения Алтайским краевым Законодательным Собранием представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края»;

от 4 декабря 2002 г. № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2003 г. № 29 «О Правилах аккредитации журналистов средств массовой информации при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 сентября 2003 г. № 296 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием вопроса о назначении на должности мировых судей Алтайского края»;

от 28 декабря 2006 г. № 750 «Об утверждении Положения о присвоении имен заслуженных людей Российской Федерации и Алтайского края юридическим лицам»;

от 3 июля 2007 г. № 465 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Алтайского края»;

от 30 апреля 2008 г. № 294 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 г. № 389 «Об утверждении Положения о помощниках депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 г. № 388 «Об утверждении Положения о Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 июня 2009 г. № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов»;

от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 31 марта 2010 г. № 165 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению»;

от 31 августа 2010 г. № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов»;

от 30 августа 2011 г. № 450 «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 сентября 2012 г. № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 октября 2012 г. № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования»;

от 3 февраля 2014 г. № 55 «Об утверждении Положения о ценном подарке Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 31 марта 2014 г. № 227 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов»;

от 5 мая 2014 г. № 333 «Об утверждении Положения о Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу и внесению изменений в некоторые постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 сентября 2014 г. № 576 «Об утверждении Положения о присвоении имен благотворителей юридическим лицам»;

от 28 мая 2015 г. № 142 «Об удостоверении депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 ноября 2015 г. № 301 «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»;

от 29 января 2016 г. № 9 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 30 мая 2016 г. № 136 «О сообщении депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 30 мая 2016 г. № 137 «О сообщении лицом, назначенным на государственную должность Алтайского края Алтайским краевым Законодательным Собранием, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 16 июня 2016 г. № 168 «О создании Общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 3 июля 2017 г. № 175 «О Почетной грамоте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июля 2017 г. № 176 «О Благодарственном письме Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 210 «Об утверждении Положения об аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 211 «О структуре аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 28 февраля 2018 г. № 49 «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими аппарата Алтайского краевого

Законодательного Собрания разрешения представителя нанимателя на участие в управлении некоммерческими организациями»;

от 3 апреля 2018 г. № 90 «О благодарности председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 91 «О благодарности постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 103 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

от 31 октября 2018 г. № 322 «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 352 «О Дипломе Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 353 «О ежегодном конкурсе на лучшее освещение средствами массовой информации деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований Алтайского края»;

от 24 декабря 2018 г. № 407 «О комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Алтайском краевом Законодательном Собрании и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2019 г. № 28 «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований»;

от 1 октября 2019 г. № 306 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

от 31 января 2020 г. № 12 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, почетных и специальных званий, наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

от 2 марта 2020 г. № 53 «Об уведомлении депутатом, замещающим государственную должность Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной

гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 марта 2021 г. № 122 «О Плане мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию коррупции на 2021 - 2023 годы»;

от 7 октября 2021 г. № 299 «О структуре Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)»;

от 31 октября 2022 г. № 320 «О Совете Алтайского краевого Законодательного Собрания».

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере правовой политики и местного самоуправления принят ряд нормативных правовых актов.

Законом Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 48-ЗС «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в защите Государственной границы Российской Федерации на территории Алтайского края» определена правовая основа участия граждан в защите Государственной границы в составе народных дружин, их права и обязанности, а также меры поддержки. Так, члены народных дружин за особые заслуги представляются к наградам Российской Федерации, Алтайского края, поощряются за активное участие в защите границы, в том числе денежными премиями, осуществляется их страхование и др. Кроме того, предусматривается проведение конкурсов среди народных дружин и граждан, участвующих в защите Государственной границы, с поощрением победителей.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 80-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» устанавливает обновленное базовое регулирование в указанной сфере с учетом изменений федерального законодательства, содержит измененную структуру норм закона, исключая дублирование норм федерального законодательства, в том числе в части категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаев оказания такой помощи.

Законом Алтайского края от 1 февраля 2023 г. № 4-ЗС «О порядке дополнительного использования в 2023 году средств краевого бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» в соответствии с частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определен порядок дополнительного использования средств

бюджета Алтайского края управлением юстиции Алтайского края и предусмотрено, что средства бюджета Алтайского края на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния используются:

на оплату труда тридцати двух работников управления юстиции Алтайского края, исполняющих должностные обязанности как по переданным полномочиям, так и по краевым, в размерах, порядке и на условиях, установленных законодательством Алтайского края;

на выплаты при сокращении штатной численности;

на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

на материально-техническое обеспечение органов записи актов гражданского состояния Алтайского края.

Законом Алтайского края от 1 февраля 2023 г. № 3-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в закон Алтайского края «О гражданской обороне в Алтайском крае» соответствии с Федеральными законами от 4 ноября 2022 г. № 417-ФЗ и № 423-ФЗ вносятся изменения в части конкретизации компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны (муниципальных систем оповещения населения), в том числе защитных сооружений и других объектов гражданской обороны. Кроме того, распространены в разной степени предусмотренные статьей 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» права граждан Российской Федерации на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Законом Алтайского края от 3 марта 2023 г. № 12-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края» установлены обязанность уведомления лицами, замещающими государственные должности Алтайского края, о фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и порядок такого уведомления (за исключением должностей в Алтайском краевом Законодательном Собрании).

Законом Алтайского края от 3 марта 2023 г. № 14-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесен ряд изменений:

в законе Алтайского края от 7 октября 2002 г. № 63-ЗС «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края» уточняется наименование профильного комитета;

в приложении к закону Алтайского края от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае» уточняются границы нотариальных округов в связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа;

в законе Алтайского края от 13 июля 2010 г. № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» и законе Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» уточняется наименование Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах;

в связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2022 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в законе Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» из перечня проектов нормативных правовых актов Алтайского края, подлежащих оценке регулирующего воздействия, исключаются отменяющие нормативные правовые акты.

Законом Алтайского края от 3 марта 2023 г. № 13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» внесены юридико-технические изменения.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 21-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» в соответствии с федеральным законодательством:

установлены основные принципы и параметры проведения дистанционного электронного голосования, в связи с этим Кодекс о выборах и референдумах дополнен статьей 95. 1, регламентирующей порядок проведения дистанционного электронного голосования на территории Алтайского края;

урегулирован статус иностранного агента и уточнены нормы избирательного законодательства, определяющие порядок и особенности участия кандидатов, являющихся иностранными агентами, либо кандидатов, аффилированных с иностранными агентами, в избирательных кампаниях.

Закон Алтайского края от 31 мая 2023 г. № 32-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах».

28 апреля 2023 года принят Федеральный закон от № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым терминология Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» приведена в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части удостоверения подлинности подписи кандидата на заявлении о согласии баллотироваться администрацией медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, в которой кандидат находится на лечении.

Также внесены изменения, связанные с исключением дублирования полномочий избирательных комиссий, организующих выборы, и окружных избирательных комиссий при изготовлении избирательных бюллетеней.

Законом Алтайского края от 7 июня 2023 г. № 37-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах»:

в соответствии с федеральным законодательством в целях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме для лиц, находящихся в местах содержания под стражей - подозреваемых и обвиняемых за пределами их избирательного округа, округа референдума, предусматривается возможность формирования специальных (экстерриториальных) участковых комиссий;

закрепляется обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме;

в целях оптимизации избирательных процессов предусматривается проведение досрочных, повторных и дополнительных выборов глав муниципальных образований и выборов в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в единый день голосования;

также совершенствуются нормы, касающиеся правил проведения агитации.

Законом Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 98-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах» в соответствии с федеральным законодательством:

установлено, что физическое лицо освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение указанных ограничений и запретов, признается следствием независящих от него обстоятельств. Соответствующие изменения внесены в Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах в отношении членов Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса, членов иных избирательных комиссий, работающих в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе.

предусмотрена возможность софинансирования выборов в федеральные органы государственной власти за счет средств краевого бюджета, выделенных на оказание содействия в подготовке и проведении выборов, уточнен сроки назначения дополнительных выборов, определены порядок формирования участковых избирательных комиссий на избирательных участках, образованных на территории воинских частей, и особенности ведения фото- и видеосъемки на таких избирательных участках.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 17-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Алтайского края «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края» в соответствии с федеральным законодательством староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан населенного пункта не только из числа граждан Российской Федерации,

проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, но и из числа граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта. Кроме того, старостой сельского населенного пункта может быть назначено лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 19-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» в соответствии с федеральным законодательством упрощен порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности. Законом предусмотрено, что депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, предоставляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такие сведения о своих супругах и несовершеннолетних детях: в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата; в случае совершения в течение отчетного года сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае» в соответствии с федеральным законодательством скорректирован порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такие сведения о своих супругах и несовершеннолетних детях.

Обязанность представлять такие сведения указанными лицами возникает: в течение 4 месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата;

в случае совершения в течение отчетного года сделок, стоимость которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. При отсутствии таковых сделок депутаты также обязаны уведомлять об этом высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. До настоящего времени такой порядок действовал только в отношении депутатов сельских поселений.

Законом Алтайского края от 9 июня 2023 г. № 41-ЗС «О внесении изменений в статьи 11-3 и 11-4 закона Алтайского края «О противодействии

коррупции в Алтайском крае» дополняются полномочия руководителя органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений правом направлять запросы в ходе проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности в установленном порядке, в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Законом Алтайского края от 5 мая 2023 г. № 30-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания» установлено:

обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания по форме, установленной приложением к закону в течение 30 дней со дня истечения срока, установленного для их подачи;

форма уведомления о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», для депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в случае если ими не совершались сделки, общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 74-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания» скорректировал форму уведомления о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Законом установлены сроки рассмотрения комиссией Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания,

уведомлений об обращении к депутату лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, а также иных обращений депутатов (уведомлений, ходатайств, заявлений, сообщений), поступивших в целях исполнения обязанностей в соответствии с законодательством о противодействии коррупции. Законом расширен перечень решений, принимаемых комиссией по результатам проведения проверки – решением о подтверждении либо неподтверждении факта обращения к депутату лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 20-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» в соответствии с федеральным законодательством введено определение понятия «профессиональный уровень» как знаний и умений гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы, государственного гражданского служащего, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также определение понятий «область профессиональной служебной деятельности», «вид профессиональной служебной деятельности» и др.

Кроме того, изменения предусматривают установление по решению представителя нанимателя квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы в части квалификации, полученной по результатам освоения дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки.

Законом Алтайского края от 5 мая 2023 г. № 28-ЗС «О внесении изменения в статью 7 закона Алтайского края «О наградах Алтайского края» установлена ежемесячная денежная выплата Почетным гражданам Алтайского края в размере 150 процентов величины прожиточного минимума в Алтайском крае для трудоспособного населения.

Законом Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 94-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края» учреждена награда Алтайского края – медаль «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма» (далее – медаль). Медаль – это награда за заслуги в развитии законодательства, парламентаризма и межпарламентских связей Алтайского края. Медалью будут награждаться граждане Российской Федерации.

Законом Алтайского края от 5 мая 2023 г. № 27-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» закреплено, что не допускается нахождение детей на водных объектах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Норма введена с учетом того, что ежегодно на водных объектах края происходят несчастные случаи с несовершеннолетними (только в 2022 году имели место 9 фактов гибели несовершеннолетних на воде).

Уточнен перечень общественных мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, нахождение в которых не допускается. К ним отнесены:

общественные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, - магазины (салоны), дискотеки, салоны, клубы, сауны, бани, гостиницы и иные помещения (места) временного пребывания граждан, в которых распространяются товары и иная продукция сексуального характера, используется реклама сексуального характера, проводятся зрелищные мероприятия сексуального характера, а также осуществляется показ или демонстрация сцен насилия; игорные и иные заведения, места и помещения, в которых проводятся азартные игры, букмекерские конторы, тотализаторы, их пункты приема ставок; пивные бары, винные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации и употребления только табачной продукции, никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов; расселенные многоквартирные дома, признанные ветхими и аварийными, подлежащие сносу, бесхозные здания, территории, на которых осуществляется строительство; коллекторы; теплотрассы; канализационные колодцы; лифтовые и иные шахты, технические этажи, чердаки, подвалы, крыши зданий; определенные органами местного самоуправления иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Законом Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 49-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» установлена административная ответственность за неисполнение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Алтайского края, выразившееся в следующем:

1) нарушение запрета на содержание и (или) кормление домашних животных в нежилых помещениях многоквартирного дома (лифтах и лифтовых холлах, лестницах и лестничных площадках, коридорах, чердаках, подвальных помещениях, входных группах, на крыльце); подземных парковках; придомовых территориях, в том числе спортивных и детских площадках; зонах отдыха во дворе; дворовых автостоянках и иных местах и помещениях, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома, а также на территориях общего пользования;

2) нарушение запрета на содержание домашних животных в организациях, учреждениях, на предприятиях, а также нарушение запрета на содержание домашних животных индивидуальными предпринимателями, в том числе на принадлежащей им территории вне специально оборудованных для этой цели помещений (мест) и при несоблюдении условий обеспечения безопасности граждан, находящихся в принадлежащих этим индивидуальным предпринимателям помещениях и на принадлежащей им территории;

3) допущение владельцем загрязнения, повреждения, уничтожения домашним животным элементов благоустройства, включая цветники и зеленые насаждения;

4) непринятие владельцем домашнего животного мер по установке при входе (въезде) на земельный участок или во двор домовладения предупреждающей надписи о наличии собаки, за исключением случаев, когда установка предупреждающей надписи не требуется;

5) посещение с домашними животными помещений, занимаемых магазинами, организациями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями (если при входе в указанные помещения размещена информация о запрете посещения с домашними животными), за исключением случаев сопровождения собакой-проводником инвалида по зрению;

6) нарушение запрета на выгул собак лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

7) допущение владельцем выгула собаки в общественном месте без поводка, за исключением случаев, когда свободный выгул собаки без применения поводка допускается.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях наделены должностные лица органов исполнительной власти Алтайского края. Рассматривают данную категорию дел административные комиссии.

Закон Алтайского края от 8 сентября 2023 г. № 59-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае» закрепил за органами государственной власти Алтайского края полномочие по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам в состоянии опьянения, организацию деятельности специализированных учреждений для оказания помощи указанным лицам.

Законом Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 66-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О добровольной пожарной охране» в соответствии с федеральным законодательством дополнен понятийный аппарат определениями «добровольное пожарное подразделение», «территориальное добровольное пожарное подразделение», «объектовое добровольное пожарное подразделение», а также, внесены изменения, связанные со структурой добровольной пожарной охраны, правовым статусом работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

Законом Алтайского края от 2 октября 2023 г. № 63-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 закона Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что иностранный агент не может быть организатором публичного мероприятия. Также уточняется перечень мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Закон Алтайского края от 2 октября 2023 г. № 62-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 7 закона Алтайского края «О рассмотрении обращений

граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» в соответствии с федеральным законодательством предоставил возможность направления гражданами и юридическими лицами обращений в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, а также получения ответов на эти обращения в форме электронного документа посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». При этом не исключается право подачи обращения в письменной форме (бумажном виде) или в форме электронного документа по электронной почте либо посредством информационных систем органов и организаций в сети «Интернет».

Законом Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности» и статьи 7 и 17 закона Алтайского края «О Правительстве Алтайского края»:

в целях формирования единого подхода к определению сроков вступления в силу нормативных правовых актов Губернатора Алтайского края, Правительства Алтайского края установлен датой вступления в силу данных актов день их официального опубликования, если иная дата не установлена самими актами;

введены дополнительные полномочия Правительства Алтайского края по реализации полномочий, отнесенных федеральными законами и иными федеральными нормативными актами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, до принятия законов Алтайского края, регулирующих реализацию таких полномочий, либо по определению уполномоченных на их реализацию иных органов исполнительной власти Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 82-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» уточнен нормой о порядке утверждения перечня информации о деятельности Губернатора Алтайского края и Правительства Алтайского края, размещаемой на официальном сайте.

Кроме того, разграничиваются полномочия по установлению требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами исполнительных органов Алтайского края, подведомственных им организаций и аналогичных требований к средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов Алтайского края, подведомственных им организаций.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 79-ЗС «О внесении изменений в приложения 9, 11 и 14.1 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Каменского района Алтайского края» принят в связи с изменением границ муниципальных образований Пригородный сельсовет, Столбовский сельсовет и город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края. Изменение границ названных муниципальных образований обусловлено отнесением части территорий Пригородного и Столбовского сельсоветов Каменского района Алтайского края к территории города Камень-на-Оби Каменского района

Алтайского края и не влечет отнесения территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других муниципальных образований.

Законом Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 78-ЗС «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Орлеанский сельсовет Благовещенского района Алтайского края и Яготинский сельсовет Благовещенского района Алтайского края» с согласия населения и соблюдения требований Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» образовано муниципальное образование Яготинский сельсовет Благовещенского района Алтайского края с административным центром село Ягодино.

Законом Алтайского края от 18 декабря 2023 г. № 105-ЗС «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к закону Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» из реестра административно-территориальных образований Алтайского края исключен Орлеанский сельсовет Благовещенского района Алтайского края.

Законом Алтайского края от 18 декабря 2023 г. № 104-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Благовещенского района Алтайского края» закон приводится в соответствие с административно-территориальным устройством региона.

Законом Алтайского края от 8 декабря 2023 г. № 101-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» для выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, перечисляются все виды дополнительных выплат, входящих в состав денежного содержания выборного лица местного самоуправления, а также предусматривается возможность прохождения ими диспансеризации в медицинских организациях за счет средств местного бюджета. В целях установления выборным лицам местного самоуправления дополнительных гарантий на информирование о своей деятельности, указывается открытый перечень способов такого информирования. Для установления единого правового статуса предоставляется право иметь помощников депутатам представительных органов всех видов муниципальных образований.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2023 г. № 91-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае» определил статус Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края при осуществлении общественного контроля. На Общественную палату Алтайского края возложены функции возмещения за счет средств бюджета Алтайского края расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края, и оказания содействия в материально-техническом и информационном обеспечении

деятельности Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края. При этом порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края, и методика расчета размера возмещения таких расходов будут устанавливаться Правительством Алтайского края.

Законом Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 97-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» закреплено, что отдельные должности названной категории в органах исполнительной власти, замещаемые на срок полномочий Губернатора Алтайского края, определяются нормативным правовым актом Губернатора Алтайского края, в иных государственных органах – законом Алтайского края.

Законом Алтайского края от 18 декабря 2023 г. № 106-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в соответствии с федеральным законодательством:

скорректирован закон Алтайского края от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» в части исключения конкретизации званий военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также дополнения категории лиц, чьи доходы не учитываются в целях признания граждан малоимущими, категорией «объявленные умершими»;

в законе Алтайского края от 27 декабря 2007 г. № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае» и законе Алтайского края от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае» установлено, что ежемесячная доплата к пенсии главам муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Алтайского края, лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Алтайского края в период существования СССР и РСФСР, осуществляется исходя из размера денежного вознаграждения по замещавшимся должностям;

в связи с изменением нормативов формирования расходов на оплату труда указанных категорий лиц согласно постановлению Правительства Алтайского края от 22 июня 2023 г. № 224 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» уточняется размер коэффициента, применяемого для расчета доплаты к пенсии данным лицам.

Закон Алтайского края от 18 декабря 2023 г. № 103-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» в соответствии с изменениями федерального законодательства, не допускается участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, в деятельности народных дружин, если они включены в составяемые в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII

Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения.

В 2023 годы были приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 27 января 2023 г. № 11 «О внесении изменений в состав редакционного совета журнала «Местное самоуправление на Алтае», утвержденный постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2021 г. № 415»;

от 28 февраля 2023 г. № 46 «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 29 мая 2023 г. № 129 «О присвоении краевому государственному бюджетному общеобразовательному учреждению «Кадетская школа-интернат «Алтайский кадетский корпус» имени Героя Российской Федерации Каркавина Ильи Викторовича»;

от 6 июня 2023 г. № 138 «О назначении выборов Губернатора Алтайского края»;

от 2 ноября 2023 г. № 302 «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием города Севастополя и Алтайским краевым Законодательным Собранием».

2.2. Совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественных отношений

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 37 базовых законов Алтайского края:

от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

от 31 августа 2005 г. № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов»;

от 3 ноября 2005 г. № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в краевой бюджет»;

от 3 ноября 2005 г. № 92-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района»;

от 3 ноября 2005 г. № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет»;

- от 1 ноября 2017 г. № 82-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае»;
- от 30 ноября 2017 г. № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»;
- от 10 апреля 2007 г. № 21-ЗС «О ставке налога на прибыль организациям - резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края»;
- от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;
- от 10 октября 2002 г. № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;
- от 3 июня 2016 г. № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;
- от 30 октября 2012 г. № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;
- от 1 ноября 2017 г. № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»;
- от 12 ноября 2003 г. № 55-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края»;
- от 7 декабря 2017 г. № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов»;
- от 6 мая 2020 г. № 25-ЗС «О введении на территории Алтайского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;
- от 26 декабря 2017 г. № 107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края»;
- от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;
- от 5 мая 2017 г. № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края»;
- от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае»;
- от 6 сентября 2021 г. № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;
- от 4 сентября 2013 г. № 46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»;
- от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;
- от 11 августа 2016 г. № 63-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового

назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края, в аренду без проведения торгов»;

от 12 ноября 1997 г. № 62-ЗС «О казне Алтайского края»;

от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

от 8 мая 2008 г. № 42-ЗС «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевой бюджет»;

от 4 февраля 2007 г. № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

от 9 июня 2023 г. № 38-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год»;

от 9 июня 2023 г. № 39-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год»;

от 7 сентября 2023 г. № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции»;

от 3 ноября 2023 г. № 77-ЗС «Об отдельных полномочиях Алтайского краевого государственного унитарного предприятия «Аптеки Алтая»;

от 22 февраля 2023 г. № 6-ЗС «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Алтайского края»;

от 5 декабря 2023 г. № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

от 5 декабря 2023 г. № 96-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2023 году совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественных отношений проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

В 2023 году совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественных отношений проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Законом Алтайского края от 22 февраля 2023 г. № 5-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в соответствии с федеральным законодательством:

исключен из перечня показателей и характеристик (приложений), утверждаемых законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из краевого бюджета, а также исключен из перечня документов, предоставляемых одновременно с проектом закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Алтайское краевое Законодательное Собрание, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Алтайского края на долгосрочный период;

закреплены дата вступления в силу закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Закон Алтайского края от 22 февраля 2023 г. № 6-ЗС «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Алтайского края». В соответствии с пунктом 1 части 33 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 уточняется график погашения реструктурированной задолженности в период с 2022 по 2029 годы, а также уточняются направления расходования высвобождаемых в 2022-2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам средств краевого бюджета.

Трижды вносились изменения в закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии со статьей 21 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», в целях уточнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2023 году, так, законом Алтайского края:

от 1 марта 2023 г. №10-ЗС – доходы краевого бюджета не изменились и составляли 144 612 млн рублей, расходы краевого бюджета увеличены на 7 454 млн рублей и составили 165 695 млн рублей. Дополнительные средства направлены на финансовую поддержку органов местного самоуправления, увеличение расходов дорожного фонда, приобретение дорожной и коммунальной техники, реализацию КАИП и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов, укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы, индексацию социальных выплат, материальную помощь отдельным категориям граждан. Дефицит краевого бюджета увеличился на 7 454 млн рублей и составил 21 083 млн рублей, что соответствует бюджетному законодательству;

от 30 мая 2023 г. № 31-ЗС – объем доходов краевого бюджета увеличен на 2 580 млн рублей и составил 147 192 млн рублей. Расходы краевого бюджета увеличены на 8 428 млн рублей и составили 174 123 млн рублей. Изменения

произведены с учетом увеличения планируемого объема налоговых и неналоговых доходов, дополнительных поступлений в краевой бюджет межбюджетных трансфертов и перераспределения имеющихся ресурсов. Дополнительные средства направлены на финансовую поддержку органов местного самоуправления, реализацию КАИП и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов, материальную помощь отдельным категориям граждан, увеличение расходов дорожного фонда, модернизацию коммунальной инфраструктуры, укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы. Дефицит краевого бюджета увеличен на 5 848 млн рублей и составил 26 931 млн рублей, что соответствует бюджетному законодательству;

от 2 октября 2023 г. № 60-ЗС – объем доходов краевого бюджета увеличен на 6 289 млн рублей и составил 153 481 млн рублей, расходы краевого бюджета увеличены на 3 734 млн рублей и составили 177 857 млн рублей. Изменение доходов обусловлено увеличением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также дополнительными безвозмездными поступлениями в бюджет Алтайского края. Изменения произведены с учетом увеличения планируемого объема налоговых и неналоговых доходов, уточнения безвозмездных поступлений и перераспределения имеющихся ресурсов. Дополнительные средства направлены на финансовую поддержку органов местного самоуправления, материальную помощь отдельным категориям граждан, увеличение расходов дорожного фонда и поддержку отрасли сельского хозяйства, реализацию КАИП и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов. Дефицит краевого бюджета составил 24 376 млн рублей, что соответствует бюджетному законодательству.

Закон Алтайского края от 3 марта 2023 г. № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» разработан в целях совершенствования патентной системы налогообложения в Алтайском крае.

С 1 января 2021 года у предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (ПСН), появилась возможность уменьшать сумму налога по патентам на суммы уплаченных страховых взносов (для индивидуальных предпринимателей, не производящих выплат и иных вознаграждений физическим лицам – полностью, для индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников – не более 50 процентов суммы Патента).

По данным статистической налоговой отчетности в 2021 году 14112 из 16657 индивидуальных предпринимателей, перешедших на ПСН, уменьшили сумму налога по патентам на суммы уплаченных страховых взносов на сумму 522,4 млн рублей, при этом в 2021 году всего поступило платежей по Патенту на сумму 531,3 млн рублей.

Таким образом установленный фиксированный годовой размер уплаты страховых взносов частично или полностью перекрывает стоимость патента,

что отрицательно сказывается на доходной части бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов.

Законом скорректированы по отдельным видам деятельности размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода с учетом уменьшения стоимости патента на сумму уплаченных страховых взносов.

Предлагаемый в законе подход к расчету потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода направлен на соблюдение баланса интересов государства и бизнеса и не приведет к значительному увеличению финансовой нагрузки на предпринимателей.

Закон Алтайского края от 3 мая 2023 г. № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» подготовлен в целях реализации положений статьи 3.8 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции от 30 декабря 2021 г. № 478-ФЗ) (далее – «Федеральный закон № 137-ФЗ»).

В частности, статьей 3.8 Федерального закона № 137-ФЗ установлено, что до 1 марта 2031 года гражданин, использующий для постоянного проживания возведенный до 14 мая 1998 года жилой дом, который расположен в границах населенного пункта и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который не предоставлен указанному гражданину и на котором расположен данный жилой дом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3.8 Федерального закона № 137-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3.8 указанного федерального закона, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных подпунктами 3 - 8 пункта 5 указанной статьи, подтверждающих такое соответствие.

В связи с этим, настоящим законом дополнен закон Алтайского края от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» статьей, предусматривающей перечень документов, которые могут быть представлены гражданином в случае отсутствия у него документов, подтверждающих соответствие земельного участка условиям, предусмотренным Федеральным законом № 137-ФЗ.

Также внесены изменения юридико-технического характера.

Закон Алтайского края от 9 июня 2023 г. № 39-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год» подготовлен в соответствии с законом Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края (далее - «Фонд»)

составили 39 271,7 млн рублей, расходы – 39 249,7 млн рублей. Основным расходным обязательством бюджета Фонда является финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, которая гарантирует оказание бесплатной медицинской помощи застрахованному населению.

Закон Алтайского края от 5 сентября 2023 г. № 42-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» предоставил право Алтайскому краевому Законодательному Собранию как органу, образовавшему Счетную палату Алтайского края, определять число аудиторов Счетной палаты, назначаемых на государственную должность Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Кроме того, в соответствии с динамикой федерального законодательства законом предусмотрена возможность определения Алтайским краевым Законодательным Собранием количества заместителей председателя Счетной палаты.

Количество аудиторов и заместителей председателя Счетной палаты будет определяться постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания аналогично порядку установления штатной численности Счетной палаты.

Также скорректированы нормы, регламентирующие планирование работы Счетной палаты, установив порядок формирования поручений Алтайского краевого Законодательного Собрания, обязательность включения поручений Алтайского краевого Законодательного Собрания и предложений Губернатора Алтайского края в план деятельности Счетной палаты, а также порядок включения в план деятельности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по обращениям иных субъектов.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 44-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 26 марта 2022 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также с предложениями, отраженными в постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 103 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году».

Законом предусматривается продление до 1 января 2025 года действия налоговой ставки в размере 0 процентов (преференции) при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной,

социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.

Кроме того, закон расширяет перечень льготных направлений деятельности, а также увеличен размер предельного уровня дохода индивидуального предпринимателя при использовании данной преференции с 15 до 20 млн рублей в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации, что может способствовать росту числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в правовом поле, укреплению обороноспособности страны, обеспечению промышленного и технологического суверенитета.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции».

Закон разработан во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – «распоряжение № 174-рп»), которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, предусматривающие случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – «земельные участки»), военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий (далее – «участники СВО»), а также членам семей участников СВО, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (далее – «члены семей погибших (умерших) участников СВО»).

В соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, распоряжением № 174-рп закон предусматривает случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков участникам СВО и членам семей погибших (умерших) участников СВО, порядок их учета в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка, порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков.

Законом предусмотрено осуществление учета данной категории граждан органами местного самоуправления Алтайского края, на территориях которых участники СВО были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на день завершения своего участия в специальной военной операции.

Форма заявления о постановке на учет, перечень документов, прилагаемых к заявлению о постановке на учет, порядок их рассмотрения и направления принятого решения устанавливаются Правительством Алтайского края.

Закон предусматривает предоставление земельного участка из утвержденного органами местного самоуправления перечня земельных участков в порядке очередности, исходя из времени постановки граждан на учет.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 46-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» подготовлен в целях совершенствования отдельных положений закона Алтайского края от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» (далее – «Закон № 98-ЗС»), в том числе в связи с динамикой федерального законодательства.

Так, в целях реализации на территории Алтайского края Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 897с, распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2059-р требуется закрепление вопросов передачи государственного имущества Алтайского края муниципальным образованиям иных субъектов Российской Федерации, некоммерческим организациям.

Законом корректируются нормы Закона № 98-ЗС в части принятия решений о приобретении или отчуждении государственного имущества Алтайского края с учетом возникновения случаев передачи имущества иным лицам, в том числе муниципальным образованиям иных субъектов Российской Федерации, некоммерческим организациям, а также в отношении земельных участков, передаваемых муниципальным образованиям в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Также с учетом правоприменительной практики законом закреплено за Правительством Алтайского края полномочие по утверждению порядка продажи государственного имущества Алтайского края, находящегося в хозяйственном ведении краевых государственных унитарных предприятий и в оперативном управлении краевых казенных предприятий, краевых государственных учреждений (автономных, бюджетных, казенных), а также порядка согласования совершения краевыми государственными унитарными предприятиями, краевыми казенными предприятиями сделок, связанных с заимствованиями.

Внесено уточнение об отсутствии необходимости согласования с исполнительным органом Алтайского края в сфере управления государственным имуществом сделок с недвижимым имуществом,

находящимся в хозяйственном ведении краевых государственных унитарных предприятий, в оперативном управлении краевых казенных предприятий и государственных учреждений и являющимся объектом государственного жилищного фонда.

Закон Алтайского края от 2 октября 2023 г. № 61-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» внес изменения в законы Алтайского края от 3 ноября 2005 г. № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет» и от 3 ноября 2005 г. № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в краевой бюджет» в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

В связи со значительным изменением численности населения Алтайского края, в том числе в разрезе муниципальных образований, законом:

повышен пороговый уровень расчетных налоговых и неналоговых доходов для определения размера субсидий из местных бюджетов в краевой бюджет в целях снижения нагрузки на местные бюджеты;

при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов учитывается средняя численность постоянного населения муниципальных образований Алтайского края за 3 последних отчетных года (на конец отчетного года).

Законом также внесены изменения в закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», обусловленные принятием Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации закон уточняет и дополняет источники формирования регионального дорожного фонда.

Закон Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 67-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае» направлен на реализацию в крае полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Статьями 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусматривается расчет суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на основании патента, согласно которому размер

фиксированного авансового платежа подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – «региональный коэффициент»), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Законом установлен региональный коэффициент на 2024 год в размере 2,10, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от среднего уровня заработной платы в крае. Таким образом, налоговая нагрузка иностранных граждан будет приближена к нагрузке российских граждан.

Закон Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 70-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в связи с динамикой федерального законодательства

В соответствии с нормами федеральных законов от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», от 29 сентября 2019 г. № 325-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 года) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены соответствующие изменения в отдельные законы Алтайского края, регулирующие порядок налогообложения в Алтайском крае, законом:

уточнен порядок ежегодной индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

в соответствии с федеральным законодательством расширен перечень объектов недвижимости, налоговую базу в отношении которых определяют, в целях налогообложения налогом на имущество организаций, как кадастровую стоимость;

в связи с исключением из Налогового кодекса Российской Федерации нормы, позволяющей на региональном уровне устанавливать сроки уплаты транспортного налога, исключена указанная норма из состава краевого закона «О транспортном налоге на территории Алтайского края».

Закон Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 71-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» принят в целях приведения к единообразию с федеральным и региональным законодательством используемых в акте терминов.

Законом Алтайского края от 6 октября 2022 г. № 81-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О казне Алтайского края». В числе прочих изменений был уточнен состав казны края – помимо долей в уставном капитале хозяйственных обществ, в него включаются также акции и вклады. Внесены корреспондирующие изменения в закон Алтайского края от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае», в котором

предусмотрена мера поддержки субъектов инвестиционной деятельности, связанная с передачей в залог имущества казны Алтайского края для обеспечения обязательств организаций и индивидуальных предпринимателей перед третьими лицами при осуществлении инвестиционной деятельности.

Закон Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 72-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» и в статьи 3 и 7 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» направлен на совершенствование законодательства Алтайского края в сфере земельных правоотношений.

В законе Алтайского края от 4 февраля 2007 г. № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» уточнено полномочие Правительства Алтайского края в части передачи земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, в муниципальную и федеральную собственность, в целях реализации полномочий муниципальных и федеральных органов власти.

Изменения в закон Алтайского края от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» приняты в развитие положений закона Алтайского края «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции». Законом закреплена норма о невозможности предоставления земельного участка льготным категориям граждан в случае включения такого участка в перечень земельных участков, предоставляемых гражданам, участвовавшим в специальной военной операции.

Также с учетом правоприменительной практики законом уточнены случаи бесплатного приобретения в собственность многодетным гражданином земельного участка, ранее предоставленного ему на праве аренды, при отсутствии задолженности по арендной плате за такой земельный участок, а также земельного участка, на котором расположен индивидуальный жилой дом.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 77-ЗС «Об отдельных полномочиях Алтайского краевого государственного унитарного предприятия «Аптеки Алтая» принят в целях реализации новых положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что до 30 июня 2024 г. включительно органы власти субъекта Российской Федерации и подведомственные ему государственные учреждения вправе осуществлять закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке

соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у соответствующего предприятия региона, если его законодательными актами на такое предприятие возложены полномочия по поставке таких товаров, оказанию таких услуг (выполнению работ) для нужд этих заказчиков.

Законом в Алтайском крае соответствующими полномочиями наделено Алтайское краевое государственное унитарное предприятие «Аптеки Алтай». Предприятие осуществляет доставку льготных медикаментов во все районные центры и города края, является единственной в регионе уполномоченной организацией на распределение наркотических и психотропных веществ с необходимым набором помещений, лицензий.

Это в свою очередь позволит обеспечить доступность лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров для населения, значительно снизить число отсроченных рецептов, дефицит необходимой фармацевтической продукции и расходных материалов, сформировать в случае возникновения чрезвычайных ситуаций необходимый резерв лекарственных препаратов на аптечных складах, сократить сроки закупки наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 87-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» уточняет доходную и расходную части в связи:

1) с включением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала,

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

2) с уточнением неналоговых доходов и средств за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен в соответствии со статьей 19 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

В связи с дополнительным распределением Алтайскому краю из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, уточнением налоговых и неналоговых доходов изменены основные параметры краевого бюджета.

Общий объем доходов краевого бюджета увеличен ко 2 чтению на 5 999 млн рублей и составил 149 082 млн рублей, что на 3% выше первоначального бюджета на 2023 год. В том числе налоговые и неналоговые доходы на 2024 год увеличены ко 2 чтению на 244 млн рублей и составили 89 001 млн рублей. Безвозмездные поступления на 2024 год увеличены ко 2 чтению на 5 755 млн рублей и составили 60 081 млн рублей.

Расходы краевого бюджета на 2024 год увеличены ко 2 чтению на 6 103 млн рублей и составили 164 108 млн рублей, что на 4% выше первоначального бюджета на 2023 год.

Дефицит краевого бюджета на 2024 год увеличен на 104 млн рублей и составил 15 026 млн рублей в связи с увеличением собственных доходов. Дефицит краевого бюджета на 2024-2026 годы не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Общий объем доходов краевого бюджета на 2025 и 2026 годы составит 142 609 млн рублей и 147 725 млн рублей соответственно. Расходы краевого бюджета на 2025 и 2026 годы запланированы в объеме 144 356 млн рублей и 147 725 млн рублей соответственно. Дефицит в 2025 году составит 1 747 млн рублей. В 2026 году бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 96-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края сбалансирован по доходам и расходам. Основной составляющей доходной части бюджета Фонда является субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, поступающая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Данная субвенция формируется за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения и страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Предусмотренные в бюджете Фонда поступления запланировано направить на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Закон Алтайского края от 6 декабря 2023 г. № 100-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» в целях снижения налоговой нагрузки льготных категорий граждан, предусмотрел их освобождение от уплаты транспортного налога в отношении катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно, что обеспечит совершенствование мер социальной поддержки названных налогоплательщиков. Расширение мер социальной поддержки граждан,

нуждающихся в социальной защите, будет способствовать повышению уровня их жизни.

Закон Алтайского края от 20 декабря 2023 г. № 107-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам» разработан в связи с динамикой федерального законодательства.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ в статью 59 Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения в понятийный аппарат, в соответствии с которыми суммы недоимки, задолженности по пеням и штрафам, признанных безнадежными к взысканию переименованы в суммы задолженности, признанной безнадежной к взысканию.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 июня 2023 г. № 159 «Об освобождении от государственной должности Алтайского края председателя Счетной палаты Алтайского края» принято в соответствии со статьей 4 закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 июня 2023 г. № 160 «О назначении на государственную должность Алтайского края председателя Счетной палаты Алтайского края» принято в соответствии со статьей 5 закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Губернатор Алтайского края и Председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания совместно внесли представление о назначении на государственную должность Алтайского края председателя Счетной палаты Алтайского края Миненка Виктора Владимировича.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 декабря 2023 г. № 333 «Об утверждении структуры и штатной численности Счетной палаты Алтайского края».

В соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 3 закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» штатная численность Счетной палаты устанавливается правовым актом Алтайского краевого Законодательного Собрания. Штатная численность Счетной палаты Алтайского края была установлена в количестве 35 единиц постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 декабря 2020 г. № 356 с 1 января 2021 года.

С указанного времени нагрузка на сотрудников Счетной палаты возросла в связи с увеличением выполняемых ею задач. В частности, к полномочиям Счетной палаты отнесены оценка эффективности формирования государственной собственности Алтайского края, управления и распоряжения такой собственностью, экспертиза проектов документов стратегического планирования Алтайского края, осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Алтайского края, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Алтайского края, предусмотренных документами

стратегического планирования Алтайского края, в пределах компетенции Счетной палаты.

В целях повышения эффективности деятельности Счетной палаты, сохранения качества результатов выполняемых ею полномочий проектом постановления с 1 января 2024 г. увеличена штатная численность Счетной палаты до 40 штатных единиц. Дополнительные штатные единицы необходимы для введения дополнительной должности аудитора Счетной палаты и работников, необходимых для обеспечения деятельности аудитора – сотрудников отдела внешнего государственного финансового контроля.

2.3. Совершенствование законодательства в сфере промышленности, предпринимательства и туризма

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 12 базовых законов Алтайского края:

от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 г. № 62-ЗС «О промышленной политике»;

от 3 апреля 2018 г. № 14-ЗС «О туризме в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края» (совместно со сферой строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи);

от 24 марта 2000 г. № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;

от 11 ноября 2019 г. № 83-ЗС «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае»;

от 1 июня 2021 г. № 48-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»;

от 30 июня 2022 г. № 50-ЗС «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края».

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере промышленности, предпринимательства и туризма принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 31 мая 2023 г. № 33-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в целях актуализации отдельных законов Алтайского края в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с динамикой федерального законодательства.

Так, Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 605-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», позволяющие малому и среднему бизнесу выкупать в преимущественном порядке арендуемую публичную недвижимость, распространены на движимое имущество. Срок рассрочки оплаты движимого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не должен составлять менее трех лет.

Законом Алтайского края от 31 мая 2023 г. № 33-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в статью 17 закона Алтайского края от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», а также закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 48-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» в части закрепления права на такую рассрочку в отношении движимого имущества для субъектов МСП и установления ее срока на три года.

Федеральным законом от 3 апреля 2023 г. № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с 15 января 2024 г. для предпринимателей отменяется обязанность по декларированию объемов розничных продаж пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи. Аналогичные изменения внесены в закон Алтайского края от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 51-ЗС «О внесении изменений в часть 2 статьи 5 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства.

Законом дополняется часть 2 статьи 5 закона Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» пунктом 5.1., закрепившим право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Алтайского края места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания, предусмотренные пунктом 5.1 части 3 статьи 10 Федерального закона «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 50-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» принят в целях актуализации отдельных законов Алтайского края в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае в связи с динамикой федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 188-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» возникла необходимость предусмотреть в краевом законе, что финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим добычу и (или) реализацию минеральных питьевых вод.

Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие, что инфраструктура поддержки субъектов МСП включает в себя в том числе бизнес-парки и управляющие ими организации, а также центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров и обеспечения деятельности таких центров. Центры оказывают широкий спектр услуг для малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства. Принятая мера позволит обеспечить получение услуг субъектами МСП в АПК в режиме «единого окна». Кроме того, определены органы, устанавливающие критерии, которым должны соответствовать микрофинансовые организации предпринимательского финансирования.

Соответствующие изменения внесены законом Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 50-ЗС. Также законом внесены отдельные изменения юридико-технического и редакционного характера.

Закон Алтайского края от 6 октября 2023 г. № 73-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 7 закона Алтайского края «О промышленной политике» принят в связи с динамикой федерального законодательства.

Федеральным законом от 13 июня 2023 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» введено

понятие технопарка в сфере высоких технологий, под которым понимается совокупность объектов технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, зданий, строений, сооружений, предназначенных для осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) выведения на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В краевом законе закреплены понятия «технопарк в сфере высоких технологий» в целях определения понятийного аппарата данных объектов инфраструктуры, разграничения их с индустриальными парками и промышленными технопарками, а также обеспечения возможности применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Это, в свою очередь, способствовать развитию научно-технического и промышленного потенциала, совершенствованию структуры промышленности, стимулированию разработки и производства высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции.

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 86-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства.

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 469-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». Так, изменениями скорректирован понятийный аппарат, нормы об округах санитарной (горно-санитарной) охраны, установлены ограничения использования земельных участков в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, особенности признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом и др. Законом Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 86-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края от 24 марта 2000 г. № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края» корреспондирующие изменения, в числе которых закрепление за органом исполнительной власти Алтайского края в сфере туризма и курортного дела полномочия по внесению сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 20 декабря 2023 г. № 108-ЗС «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «Об организации и деятельности

розничных рынков в Алтайском крае» и закон Алтайского края «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году» принят в связи с динамикой федерального законодательства, а также в целях уточнения его отдельных положений.

В целях реализации на территории Алтайского края положений постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», касающихся разрешительной деятельности в сфере торговли, принят закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 50-ЗС «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году». Данным законом установлен порядок продления на территории Алтайского края сроков действия договоров и разрешительных документов в сфере торговли, касающихся деятельности рынков, ярмарок и нестационарных торговых объектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2023 г. № 1664 в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 внесен ряд изменений, в том числе изменения технического характера, касающиеся разрешительной деятельности в сфере торговли. Законом Алтайского края от 20 декабря 2023 г. № 108-ЗС были внесены соответствующие изменения в закон Алтайского края от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» и закон Алтайского края 30 июня 2022 г. № 50-ЗС «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году».

2.4. Совершенствование законодательства в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 11 базовых законов Алтайского края:

от 11 мая 2011 г. № 53-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников строительства жилья на территории Алтайского края»;

от 28 июня 2013 г. № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма помещений муниципального жилищного фонда»;

от 12 декабря 2006 г. № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»;

от 5 апреля 2016 г. № 24-ЗС «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

от 29 декабря 2009 г. № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»;

от 11 февраля 2008 г. № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

от 3 декабря 2008 г. № 123-ЗС «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»;

от 5 мая 2016 г. № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края» (совместно со сферой промышленности, предпринимательства и туризма).

В 2023 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи принят ряд законов.

Совершенствование законодательства в 2023 году в сферах строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

В 2023 году был принят закон Алтайского края от 8 сентября 2023 г. № 57-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае».

На уровне федерального законодательства с 1 марта 2024 отменяется документ планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и вводятся региональный комплексный план транспортного обслуживания населения, а также региональный стандарт транспортного обслуживания населения. Нормативными правовыми актами Алтайского края должен быть установлен порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, а также утвержден региональный стандарт транспортного обслуживания населения. В соответствии с краевым законом Правительство Алтайского края было наделено полномочиями по установлению порядка подготовки и реализации, а также по утверждению указанных региональных документов.

С 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», регулирующий отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации, существенно меняющий подход к организации

перевозки пассажиров и багажа легковым такси. Данным законом предусмотрено право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, но и физическими лицами, применяющими налог на профессиональный доход. Кроме этого, вводится процедура получения права на осуществление деятельности служб заказа легковым такси.

В связи с этим краевым законом изложены в новой редакции отдельные положения закона Алтайского края от 5 мая 2016 г. № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае», регулирующие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Алтайского края, а также дополнены полномочия Правительства Алтайского края и уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения в указанной сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 сентября 2024 уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения наделен полномочиями по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты соответствующего маршрута, а также установлен 15-дневный срок, в течение которого перевозчик обязан уведомить об изменении тарифа на перевозку пассажиров и багажа.

Еще одним немало важным законом принятым в 2023 году является закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 54-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае».

В связи с изменениями федерального законодательства органы государственной власти Российской Федерации получили право участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в региональной и муниципальной собственности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации – участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта, органы местного самоуправления – участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной или региональной собственности, расположенных на территории муниципального образования. Соответствующие изменения были внесены в закон Алтайского края от 12 мая 2005 г. № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае».

В рамках формирования нормативной базы по вопросу реализации краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014-2043 годы» в 2023 году принят закон Алтайского края от 5 мая 2023 г. № 29-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 5 закона Алтайского края «О

регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края».

На основании того, что частью 1.1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации было установлено право субъекта Российской Федерации своим нормативным правовым актом определять услуги и (или) работы, входящие в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и которые включены в перечень, указанный в части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации, краевым законом таким полномочием было наделено Правительство Алтайского края. Также данный закон позволил использовать доходы, полученные в виде процентов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 88-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края». Градостроительный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей, согласно которой введен новый документ - Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа. Данным документом объединены документы территориального планирования (генеральный план поселения, городского округа) и градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки) муниципальных образований. Кроме того, Градостроительный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей о порядке согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, сроках выдачи согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, а также основаниях для отказа в согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

Срок согласования документации по планировке территории сократился с 15 рабочих дней до 10 рабочих дней, срок рассмотрения и утверждения документации по планировке территории был сокращен с 20 рабочих дней до 15 рабочих дней. Аналогичные изменения были учтены в законе Алтайского края от 29 декабря 2009 г. № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края».

В соответствии с пунктом 2 части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждение документации по планировке территории в планируемых границах искусственного земельного участка осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если данный орган является инициатором создания искусственного земельного участка,

либо в случае, если инициатором создания искусственного земельного участка является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо. Обозначенные полномочия были закреплены за уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в области градостроительной деятельности по согласованию с органами исполнительной власти Алтайского края, к ведению которых относятся вопросы создания и функционирования искусственных земельных участков, в порядке, установленном законом Алтайского края от 29 декабря 2009 г. № 120-ЗС.

2.5. Совершенствование законодательства в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 17 базовых законов Алтайского края:

от 27 декабря 2008 г. № 137-ЗС «О недропользовании на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 14 марта 2003 г. № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

от 7 ноября 2006 г. № 111-ЗС «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

от 8 сентября 2003 г. № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края»;

от 4 февраля 2008 г. № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»;

от 9 сентября 1999 г. № 44-ЗС «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции»;

от 13 ноября 1998 г. № 59-ЗС «О ветеринарии»;

от 6 декабря 2010 г. № 110-ЗС «О пчеловодстве»;

от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»;

от 8 июля 2010 г. № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»;

от 11 ноября 2003 г. № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае»;

от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2015 г. № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев»;

от 7 сентября 2023 г. № 55-ЗС «О семеноводстве».

В 2023 году совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 55-ЗС «О семеноводстве» устанавливает обязательные требования при обороте семян сельскохозяйственных растений и деятельности, связанной с таким оборотом в целях предотвращения (или минимизации последствий) причинения вреда охраняемым законом ценностям, при этом не устанавливаются требования для устранения рыночных и иных рисков, напрямую не причиняющих вреда.

Россельхознадзор при проведении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений будет проводить оценку посевов (посадок) сельскохозяйственных растений и семян сельскохозяйственных растений на наличие в посевах (посадках) сельскохозяйственных растений и семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов. Проведение такой оценки обеспечит соблюдение индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами запрета на использование для посева (посадки) семян, полученных с применением методов генной инженерии. Законом предусмотрена обязанность сельхозтоваропроизводителей предоставлять информацию в ФГИС «Семеноводство».

Законом Алтайского края от 31 января 2023 г. № 1-ЗС «О внесении изменений в статьи 10 и 11 закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» к охотничьим ресурсам на территории Алтайского края отнесены волко-собачьи гибриды. Также законом уточнена норма в части размещения в сети «Интернет» извещения о начале приема заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов информации о квотах их добычи.

Закон Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 68-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» направлен на установление дополнительных гарантий социальной защиты должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора). Законом к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов отнесено осуществление страхования жизни и здоровья государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор)

на территории Алтайского края, за исключением особо охраняемых природных территории федерального значения.

Пять раз вносились изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».

Законом Алтайского края от 28 февраля 2023 г. № 8-ЗС «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» установлены новые нормы предоставления гражданам деловой древесины для собственных нужд: для строительства жилого дома 70 куб. м деловой древесины, для ремонта жилого дома и надворных построек – 15 куб. м.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 15-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» установлены особенности реализации заготовленной государственными (муниципальными) учреждениями древесины, в том числе гражданам для целей отопления, возведения строений, иных собственных нужд. Закреплены право получения деловой древесины гражданами, призванными на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключившими контракт о прохождении военной службы, при участии их в специальной военной операции, либо членами их семей (дети, родители, супруг (супруга) вне очереди, а также условия его реализации. Уточнены основания внеочередного получения древесины для собственных нужд гражданами в случае уничтожения (повреждения) жилого дома, части жилого дома, иного жилого помещения, хозяйственных построек в результате пожара или иного стихийного бедствия.

Законом Алтайского края от 6 июня 2023 г. № 36-ЗС «О внесении изменений закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» уточняется, что граждане, подавшие заявление в орган местного самоуправления о предоставлении древесины для индивидуального жилищного строительства или ремонта жилого дома до вступления в силу закона Алтайского края от 28 февраля 2023 г. № 8-ЗС «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» и затем поставленные на учет в качестве испытывающих потребность в древесине для собственных нужд, вправе приобрести вышеуказанную древесину согласно ранее действовавшим нормативам: 100 куб. м для строительства и 25 куб. м для ремонта жилого дома.

Законом Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 65-ЗС «О внесении изменения в статью 15 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» предусмотрено, в связи с протестом прокурора Алтайского края, что краевые бюджетные и автономные учреждения утрачивают право осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений в целях формирования внебюджетных источников финансирования, предназначенных для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и

рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Законом Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 75-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 20 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» уточнены полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края в части установления зон контроля лесных пожаров, выполнения мер пожарной безопасности в лесах, тушения лесных пожаров, а также осуществления мер экстренного реагирования. Законом определены полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края в части ведения государственного лесного реестра в электронной форме на основе созданной и введенной в эксплуатацию в этих целях федеральной государственной информационной системы лесного комплекса в отношении лесов, расположенных в границах территории Алтайского края.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2023 г. № 16-ЗС «О внесении изменений в статью 6-1 закона Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» расширена компетенция уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края – полномочием по участию в государственном мониторинге состояния недр, осуществляемом соответствующими федеральными органами.

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 84-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» разработан в связи с динамикой федерального законодательства. Дополнены основания предоставления права пользования участками недр возможностью такого предоставления на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации без проведения аукциона для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве.

Законом Алтайского края от 31 мая 2023 г. № 34-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» сокращено максимальное количество дней содержания животного без владельца в приюте с 45 до 21 дня. Расширен перечень услуг по содержанию одного животного без владельца. Закреплено ежегодное изменение нормативов финансовых затрат, необходимых для отлова, содержания и возврата на прежние места обитания животных без владельцев, исходя из прогнозируемого на соответствующий финансовый год уровня инфляции.

Законом Алтайского края от 9 июня 2023 г. № 40-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных

территориях в Алтайском крае» скорректированы отдельные положения закона и дополнена статья, регулирующая особенности организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях, его критерии. Законом установлены иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения: «охраняемыми природными комплексами» и «экотуристическими территориями».

Законом Алтайского края от 5 сентября 2023 г. № 43-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ветеринарии» внесены изменения, согласно которым специалисты в области ветеринарии, осуществляющие фармацевтическую деятельность, подлежат аккредитации. Также уточнена норма о реализации задач в области ветеринарии в Алтайском крае исполнительным органом Алтайского края в области ветеринарии и подведомственными ему организациями во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и подведомственными им организациями и специалистами в области ветеринарии. Кроме того, внесены изменения редакционного и юридико-технического характера.

Законом Алтайского края от 3 октября 2023 г. № 64-ЗС «О внесении изменения в статьи 2 и 3 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» внесены изменения, предусматривающие введение нового вида муниципального образования – муниципальный округ.

Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 76-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в целях совершенствования правового регулирования в области развития племенного животноводства и отечественной селекции. Изменения носят преимущественно юридико-технический характер и вызваны динамикой федерального законодательства. В законе Алтайского края от 4 февраля 2008 г. № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» закреплён приоритет государственной поддержки в области семеноводства отечественной селекции российским юридическим лицам, гражданам Российской Федерации, осуществляющим селекцию на территории Российской Федерации сортов и гибридов семян сельскохозяйственных растений, для воспроизводства которых не требуется ввоз на территорию Российской Федерации семян родительских форм гибридов и оригинальных семян сортов сельскохозяйственных растений. В закон Алтайского края от 6 декабря 2010 г. № 110-ЗС «О пчеловодстве» внесены корреспондирующие изменения, связанные с необходимостью единообразного использования понятия «деятельность в области племенного животноводства», что обусловлено необходимостью создания федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов. В законе Алтайского края от 9 сентября 1999 г. № 44-ЗС «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции» исключается направление государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в части проведения мероприятий по повышению качества племенных сельскохозяйственных животных.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 92-ЗС «О внесении изменений в статьи 5.1 и 6 закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» разработан в целях приведения отдельных положений закона Алтайского края от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» полномочия органа исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды и органов местного самоуправления Алтайского края по выявлению и организации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС). При этом выявление объектов НВОС применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям – органом исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды, за исключением случаев выявления объектов НВОС уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами власти или подведомственными им учреждениями.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного собрания от 3 апреля 2023 г. № 76 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 г. № 120 «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства» внесены изменения юридического характера.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 ноября 2023 г. № 301 «О внесении изменения в подпункт 2 пункта 1 постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 г. № 120 «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, строительства гаражей для собственных нужд и индивидуального жилищного строительства» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством постановлением внесено изменение – добавлен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

2.6. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действовало 9 базовых законов:

от 30 июня 2022 г. № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края»;

от 2 сентября 2021 г. № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»;

от 3 мая 2017 г. № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края»;

от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 г. № 6-ЗС «О психиатрической помощи в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»;

от 10 декабря 2004 г. № 63-ЗС «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»;

от 1 июня 2000 г. № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»;

от 21 сентября 1998 г. № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края».

В 2023 году совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан проходило путем принятия законов о внесении изменений в действующие законы Алтайского края и приведения их в соответствие федеральному законодательству, а также путем принятия постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 28 февраля 2023 г. № 7-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 505-ФЗ внесено изменение в Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в части конкретизации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации предупреждения распространения туберкулеза, включая туберкулезную помощь больным туберкулезом, в медицинских организациях, подведомственных органу субъектов Российской Федерации, исключив указание на конкретный тип медицинской организации. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края. Ряд изменений носит юридико-технический характер.

Закон Алтайского края от 3 мая 2023 г. № 25-ЗС «О внесении изменения в статью 16 закона Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 18 марта 2023 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О радиационной безопасности населения» и Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» статья 16 Федерального закона «О радиационной безопасности населения», касающаяся обеспечения радиационной

безопасности при производстве пищевых продуктов и при потреблении питьевой воды, изложена в новой редакции. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края». Законом наименование и текст статьи изложены в новой редакции, в соответствии с которой установлено положение о том, что сельскохозяйственная продукция, продовольственное (пищевое) сырье, пищевая продукция, питьевая вода и контактирующие с ними в процессе производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации материалы и изделия должны отвечать обязательным требованиям к обеспечению радиационной безопасности, установленным правом Евразийского экономического союза, а при их отсутствии – законодательством Российской Федерации, и подлежат производственному контролю за обеспечением радиационной безопасности.

2.7. Совершенствование законодательства в сфере образования и науки

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действовало 14 базовых законов:

от 8 октября 1998 г. № 50-ЗС «О премиях Алтайского края в области науки и техники»;

от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (совместно со сферой социальной защиты);

от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;

от 2 февраля 2005 г. № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях»;

от 10 апреля 2007 г. № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях»;

от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

от 28 апреля 2009 г. № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми,

осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

от 25 декабря 2009 г. № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей»;

от 28 декабря 2009 г. № 115-ЗС «О патронатном сопровождении в Алтайском крае»;

от 4 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

от 4 июля 2019 г. № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае»;

от 5 марта 2021 г. № 17-ЗС «О статусе педагогического работника в Алтайском крае»;

от 5 октября 2022 г. № 73-ЗС «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае»;

от 1 декабря 2022 г. № 114-ЗС «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае».

По предметам ведения постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по образованию и науке в 2023 году было разработано и принято 6 законов Алтайского края и 3 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края 6 апреля 2023 г. № 23-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Алтайского края «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» и статьи 7 и 12 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае».

Изменения внесены в связи с динамикой федерального законодательства – исключена обязанность по обеспечению условий для получения общего образования для лиц, содержащихся в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы; установлены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению единого стандарта предоставления государственных и (или) муниципальных услуг. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае».

Также в целях совершенствования правового механизма внесены изменения в закон Алтайского края «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего

образования в муниципальных образовательных организациях». Уточняется пакет документов, которые опекун (попечитель), приемный родитель должен предоставлять в орган опеки и попечительства для получения подопечным денежных средств на содержание. Исключается обязанность опекуна (попечителя), приемного родителя и подопечного, лица из числа детей-сирот, ранее находившихся под опекой, лица, потерявшего в период обучения обоих родителей или единственного родителя, регистрации по новому месту жительства при изменении места жительства, в том числе при переезде подопечного к опекуну (попечителю), приемному родителю.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 53-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 24 июня 2023 г. № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» расширен перечень индивидуальных достижений поступающих, учитываемых при зачислении на обучение по программам среднего профессионального образования, в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. К таким индивидуальным достижениям относятся прохождение военной службы по призыву, военной службы по контракту, военной службы по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации, пребывание в добровольческих формированиях в соответствии с контрактом о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также иные индивидуальные достижения, определенные порядком приема, предусмотренным частью 8 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в Федеральный закон № 273-ФЗ внесены изменения в части размещения информации о предоставлении мер социальной защиты (поддержки) и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций и сведений об отнесении граждан к категории обучающихся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Закон Алтайского края от 8 сентября 2023 г. № 56-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере

организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Законом предоставлено детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), право однократно пройти бесплатное повторное профессиональное обучение в целях овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Также установлено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в соответствующий список на предоставление жилья.

Соответствующие изменения внесены в законы Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей».

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 85-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» принят в связи с динамикой федерального законодательства. С 1 июля 2024 года на органы опеки и попечительства возлагается обязанность по предоставлению в Министерство образования и науки Алтайского края, являющееся региональным оператором, для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, информации об условиях жизни и воспитании несовершеннолетних подопечных, являющихся детьми, оставшимися без попечения родителей.

Также уточнены полномочия органов опеки и попечительства по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитанием ребенка (детей) в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей. Уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере образования наделен полномочиями по утверждению порядка проведения такого контроля.

Закон Алтайского края 30 ноября 2023 г. № 89-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края».

В связи с изменением численности детского населения Алтайского края, в том числе в разрезе муниципальных образований, установлено при определении общего объема субвенций, передаваемых органам местного

самоуправления для осуществления государственных полномочий, вести расчет количества работников органов опеки и попечительства и специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, исходя из средней численности детского населения соответствующих муниципальных образований за три последних отчетных года. Соответствующие изменения внесены в законы Алтайского края от 15 декабря 2002 г. № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае», 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей». Это позволит сохранять объем доводимых средств, состав специалистов при колебаниях численности детского населения региона.

Законом Алтайского края 30 ноября 2023 г. № 90-ЗС О внесении изменений в статьи 9 и 10 закона Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники». Увеличен размер денежной части премии Алтайского края в области науки и техники со 150 тысяч рублей до 200 тысяч рублей, начиная с 2024 года. Также скорректированы положения, которыми предусмотрена возможность вручения премий уполномоченными должностными лицами.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 7 июня 2023 г. № 151 «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в 2022 году». В соответствии со статьей 11 закона Алтайского края от 4 июля 2019 г. № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае в первом полугодии каждого года представляет письменный доклад в Алтайское краевое Законодательное Собрание о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения, и выступает с ним на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 104 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предложено дополнить пункт 1 списка должностей и

учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона должностью: «инструктор по физической культуре».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 октября 2023 г. № 267 «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае». Внесенный в Алтайское краевое Законодательное Собрание проект закона был отклонен большинством депутатов. Предлагалось расширить перечень принципов, которые позволяют обеспечить реализацию приоритетных направлений развития науки и научно-технической деятельности в Алтайском крае, дополнив часть 2 статьи 4 пунктом 7 следующего содержания: «содействие укреплению обороноспособности государства». При отклонении депутатами было учтено заключение комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по образованию и науке о нецелесообразности предложенных изменений, в связи с излишним правовым регулированием.

2.8. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты и занятости населения

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действовало 29 базовых законов Алтайского края:

от 31 августа 2011 г. № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»;

от 8 сентября 2003 г. № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 6 сентября 2007 г. № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2016 г. № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2007 г. № 128-ЗС «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;

от 3 ноября 2005 г. № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и

проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 3 декабря 2004 г. № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;

от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 7 мая 2007 г. № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае»;

от 6 июля 2006 г. № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов»;

от 14 июня 2007 г. № 55-ЗС «О социальном партнерстве в Алтайском крае»;

от 7 октября 2002 г. № 62-ЗС «О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

от 5 марта 2020 г. № 16-ЗС «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае»;

от 12 мая 2015 г. № 31-ЗС «О статусе «дети войны»;

от 1 декабря 2014 г. № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае»;

от 27 декабря 2007 г. № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае»;

от 29 декабря 2006 г. № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»;

от 23 июня 2021 г. № 56-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае и о признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края»;

от 15 октября 2004 г. № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»;

от 30 декабря 2005 г. № 144-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона»;

от 15 апреля 2005 г. № 24-ЗС «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»;

от 6 ноября 2014 г. № 84-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере социального обслуживания граждан»;

от 6 октября 2014 г. № 79-ЗС «Об установлении предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

от 9 сентября 2002 г. № 58-ЗС «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (совместно со сферой образования и науки).

Также на конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действует 2 нормативных постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 1 сентября 2017 г. № 208 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края»;

от 3 октября 2022 г. № 281 «Об Экспертном совете по реализации трудовых прав и социальных гарантий работников социальной сферы при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения».

В 2023 году совершенствование законодательства в сфере социальной защиты и занятости населения проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 1 февраля 2023 г. № 2-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» разработан в целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в краевых государственных и муниципальных организациях, финансируемых из краевого и местных бюджетов, и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Алтайского края. Ранее редакция закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» предусматривала поддержку сельских специалистов, занятых на постоянной работе в одной или нескольких организациях не менее 75% нормы своего рабочего времени. Были внесены изменения, которыми установлено предоставление ежемесячной денежной выплаты сельским специалистам, включая граждан, вышедших на пенсию и предпенсионного возраста, в размере, пропорциональном их занятости, – от 50% до 100% суммы выплаты, установленной законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Это позволило обеспечить социальную поддержку и закрепление на рабочих местах сельских специалистов, занятых менее 75% нормы рабочего времени.

Закон Алтайского края от 27 апреля 2023 г. № 24-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О статусе «дети войны» внесено изменение о предоставлении гражданам, имеющим статус «дети войны», ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов. Размер выплаты устанавливается указом Губернатора Алтайского края. В 2023 году размер выплаты составил 2000 рублей.

Законом Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 47-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» расширены направления использования средств

регионального материнского (семейного) капитала. С 1 января 2024 года средства можно направить на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к централизованным системам электро-, тепло-, водоснабжения и (или) водоотведения. Порядок устанавливается Правительством Алтайского края.

Законом Алтайского края от 8 сентября 2023 г. № 56-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» разработан в связи с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости, уже получившим образование по профессии рабочего или служащего, предоставляется право однократно пройти бесплатное повторное профессиональное обучение в целях овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности. С 1 января 2024 года для детей-сирот в течение всего периода прохождения повторного обучения предусмотрено пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также ежемесячное пособие.

Законом установлен порядок выплаты указанных пособий нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа Алтайского края в сфере образования. Для обучающихся вышеназванной категории сохраняется полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) прохождении профессионального обучения. Кроме того, Федеральным законом № 189-ФЗ установлено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в соответствующий список на предоставление жилья.

Законом Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 93-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» внесены изменения, позволяющие при назначении компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получать сведения об отнесении граждан к льготным категориям из единой цифровой платформы.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2023 г. № 173 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края» Вастьянову А.С.». Звание «Почетный гражданин Алтайского края» присвоено Вастьянову Александру Семеновичу, пенсионеру, бывшему директору муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Мамонтовская средняя общеобразовательная школа», заслуженному учителю Российской Федерации, награжденному медалью «За трудовую доблесть», удостоенному ордена Алтайского края «За заслуги перед Алтайским краем» II степени, за высокий профессионализм, активную общественную деятельность и выдающиеся заслуги перед Алтайским краем, связанные с развитием системы образования Алтайского края.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2023 г. № 174 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края» Кондыкову А.С.». Звание «Почетный гражданин Алтайского края» присвоено Кондыкову Анатолию Степановичу, профессору кафедры социально-культурной деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный институт культуры», заслуженному работнику культуры Российской Федерации, удостоенному ордена Трудового Красного Знамени, ордена Почета, ордена Алтайского края «За заслуги перед Алтайским краем» II степени, за высокий профессионализм, активную научную и общественную деятельность, особо выдающиеся заслуги перед Алтайским краем, связанные с формированием и развитием социально-культурной сферы Алтайского края.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2023 г. № 133 «Об отклонении проекта закона Алтайского края «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2023 г. № 134 «Об отклонении проекта закона Алтайского края «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О статусе «дети войны»».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 сентября 2023 г. № 206 «Об отклонении проекта закона Алтайского края «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменения в закон Алтайского края «О статусе «дети войны»».

2.9. Совершенствование законодательства в сфере спорта, культуры и молодежной политики

На конец 2023 года в Алтайском крае в данной сфере действовало 12 базовых законов Алтайского края:

- от 28 декабря 1994 г. «Об архивном фонде Алтайского края и архивах»;
- от 9 июня 1997 г. № 29-ЗС «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества»;

- от 6 апреля 1998 г. № 19-ЗС «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»;
- от 12 мая 2005 г. № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»
- от 3 декабря 2008 г. № 116-ЗС «Об обязательном экземпляре документов»;
- от 10 апреля 2007 г. № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;
- от 11 сентября 2008 г. № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»;
- от 5 мая 2016 г. № 31-ЗС «О патриотическом воспитании в Алтайском крае»;
- от 11 ноября 2019 г. № 87-ЗС «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае»;
- от 5 марта 2021 г. № 19-ЗС «О Молодежном Парламенте Алтайского края»;
- от 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае»;
- от 5 декабря 2023 г. № 99-ЗС «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае».

В 2023 году в рамках совершенствования законодательства в данной сфере был принят ряд законов Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2023 г. № 99-ЗС «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае» установил правовые основы регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью общественных наставников несовершеннолетних в Алтайском крае, требования к ним, права и обязанности, определяет категорию несовершеннолетних, которым устанавливается общественный наставник, порядок отбора кандидатов и закрепление их за несовершеннолетними, а также основания прекращения деятельности.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 г. № 52-ЗС «О внесении изменений в статью 14 закона Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае». Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» внесены изменения в части совершенствования механизма взаимодействия между органами публичной власти всех уровней (федерального, регионального и муниципального) при реализации ими мероприятий, связанных с комплектованием и обеспечением сохранности библиотечных фондов. Аналогичные изменения внесены в закон Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 ноября 2023 г. № 87-ЗС «О внесении изменений в статью 10 закона Алтайского края «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае». Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и

социального страхования Российской Федерации» путем реорганизации государственного учреждения - Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации с 1 января 2023 г. создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Федеральным законом от 28 декабря 2022 г., уточнена терминология в части иностранных агентов, включение в реестр которых является основанием для исключения из реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края.

Закон Алтайского края от 18 декабря 2023 г. № 102-ЗС «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 закона Алтайского края «Об обязательном экземпляре документов» разработан с учетом правоприменительной практики, сформированной у получателей обязательного экземпляра документов. Расширены виды обязательного экземпляра документов (дополнены экземпляром печатного издания в электронной форме).

Глава 3. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края

3.1. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу

В целях выявления недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности в 2023 году продолжалась работа Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовому мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов в рамках работы Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу:

1) осуществляет правовой мониторинг в Алтайском краевом Законодательном Собрании, включая обобщение, анализ и оценку информации о состоянии нормативных правовых актов и практики их применения;

2) проводит антикоррупционную экспертизу законов Алтайского края, постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

3) проводит работу по комплексному исследованию законодательства Алтайского края в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

4) разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Алтайского края в области правового обеспечения противодействия коррупции, а также в целях устранения выявленных в ходе правового мониторинга недостатков правотворческой и правоприменительной деятельности;

5) изучает проекты нормативных правовых актов Алтайского края при подготовке их к рассмотрению Алтайским краевым Законодательным Собранием в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

В 2023 году было организовано и проведено 4 заседания Комиссии. По результатам деятельности Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу был сформирован План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносились изменения в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

В соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2023 году утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 5 законов Алтайского края (в 2020 г. – 10, в 2021 г. – 8, в 2022 г. – 7 нормативных правовых актов Алтайского края). Коррупциогенные факторы по итогам экспертизы не выявлены.

Совместно с постоянными комитетами осуществлен правовой мониторинг 602 федеральных законов, 195 Указов Президента Российской Федерации, 1730 постановлений Правительства Российской Федерации. По итогам подготовлены соответствующие рекомендации по внесению изменений в правовые акты Алтайского края.

3.2. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и судебными органами в сфере правотворческой деятельности

В 2023 году в рамках исполнения подписанного Соглашения о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю была осуществлена совместная работа по следующим направлениям:

- 1) законотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

На стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания проводились совместные заседания рабочих групп, в соответствии со статьей 39 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовленные проекты законов и постановлений направлялись на предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу в органы юстиции и в прокуратуру.

Осуществлялась работа по мерам прокурорского реагирования на действующие нормативные правовые акты: за отчетный период поступило 2 протеста и 1 представление прокурора Алтайского края (в 2020 г. – 3 протеста, в 2021 г. - 3 протеста и 1 представление прокурора Алтайского края, в 2022 г. – 3 протеста прокурора Алтайского края).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением аппарата совместно с профильными постоянными комитетами. По результатам рассмотрения протестов приняты нормативные правовые акты Алтайского края, устранившие выявленные несоответствия.

Были внесены соответствующие изменения в следующие нормативные правовые акты Алтайского края:

закон Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 76-ЗС «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»;

закон Алтайского края от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

закон Алтайского края от 7 декабря 2017 г. № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов».

В 2023 году была продолжена работа по экспертным заключениям, поступившим из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты. Всего поступило 9 экспертных заключений (в 2020 г. – 1, в 2021 г. - 3 экспертных заключения, в 2022 г. - 1 экспертное заключение и 3 письма). В результате были внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

закон Алтайского края от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 48-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»;

постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 г. № 120 «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, строительства гаражей для собственных нужд и индивидуального жилищного строительства»;

постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 декабря 2006 г. № 750 «Об утверждении Положения о присвоении имен заслуженных людей Российской Федерации и Алтайского края юридическим лицам»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 апреля 2018 г. № 103 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 г. № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 25 декабря 2006 г. № 729 «О краевом стандарте уровня платежей граждан за жилое помещение и коммунальные услуги».

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

В рамках реализации поставленной Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» задачи по обеспечению единства правового пространства органами юстиции создан действенный механизм выявления несоответствий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение органами юстиции федерального регистра нормативных актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе на стадии их разработки, а также системный и комплексный анализ действующего законодательства в определенных сферах правового регулирования на предмет выявления в региональных нормативных правовых актах пробелов правового регулирования, коллизий норм и противоречий федеральному законодательству, то есть проведение правового мониторинга.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в федеральном регистре насчитывалось 36119 нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе - 17870 действующих. В 2023 году в федеральный регистр включено 3308 нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе 112 законов Алтайского края, 8 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 188 законов Алтайского края и 31 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, из них повторно, в связи с динамикой федерального законодательства, проведена правовая экспертиза 19 законов Алтайского края и 9 постановлений.

В 2 законах Алтайского края и 4 постановлениях Алтайского краевого Законодательного Собрания по результатам правовой экспертизы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю выявлялись несоответствия федеральному законодательству:

закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 48-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»;

закон Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» (в редакции от 07.09.2023);

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании» (в редакции 01.02.2021);

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 г. № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания» (в редакции 02.10.2018);

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 апреля 2018 г. № 103 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2018 г. № 322 «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания» (в редакции от 30.05.2022).

Коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в 2023 году не выявлялись.

По результатам рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю противоречия федеральному законодательству устранены во всех законах Алтайского края и постановлениях Алтайского краевого Законодательного Собрания путем внесения соответствующих изменений.

В результате совместной деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и Алтайского краевого Законодательного Собрания все нормативные правовые акты, в которых Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю выявлялись нарушения, приведены в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, в 2023 году в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю направлялись предложения о корректировке 5 законов Алтайского края в связи с динамикой законодательства, правилами юридической техники, а именно в отношении:

Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС;

закона Алтайского края от 1 декабря 2003 г. № 61-ЗС «О труднодоступных и отдалённых местностях в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

закона Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае».

В отношении 4 законов Алтайского края предложения о корректировке их положений учтены Алтайским краевым Законодательным Собранием.

В отношении закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», ведётся дальнейшее обсуждение специалистами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Важным в деятельности по обеспечению единства правового пространства является конструктивное сотрудничество органов юстиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации не только после принятия соответствующего нормативного правового акта, но и на стадии разработки законопроекта. Именно путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз указанных проектов достигается наибольшая эффективность правотворческого процесса.

Основой такой деятельности является трехстороннее Соглашение о взаимодействии Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю от 26 апреля 2016, подписанное в новой редакции в 2 марта 2022 года. Взаимодействие с органом законодательной власти осуществляется в формах участия руководства и специалистов Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в рабочих группах, совещаниях.

В 2023 году обеспечивалось участие руководства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на всех сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, представителей Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю - на заседаниях профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов.

В 2023 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проведена правовая и антикоррупционная экспертизы 143 проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В процессе проведения правовой экспертизы замечания и предложения высказаны в отношении 5 проектов законов Алтайского края. Замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю учтены в отношении всех проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания, по которым они были высказаны. При проведении в 2023 году антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания коррупциогенные факторы не выявлены.

Пробелы правового регулирования, противоречия вновь принятым федеральным законам выявляются Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и при проведении мониторинга действующего регионального законодательства в отдельной сфере общественных отношений.

Во исполнение поручений Минюста России, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области и Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в целях определения состояния и динамики законодательства Алтайского края, выявления пробелов, коллизий, проблем правоприменения в 2023 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю подготовлены обзоры законодательства Алтайского края в следующих сферах общественных отношений: противодействия коррупции; государственной гражданской службы; рассмотрения обращений граждан; содействия развитию малого и среднего предпринимательства; реализации национальных проектов (программ), направления исполнения которых определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

О результатах обзоров и правовых мониторингов Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю информирует Минюст России, Главное управление Минюста России по Новосибирской области, аппарат полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе.

Взаимодействие с судебными органами.

В 2023 году Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в 4 судебных процессах.

1) 2 судебных процесса по заявлению граждан и юридических лиц о признании недействующими положений нормативных правовых актов Алтайского края – в одном случае заявителям отказано в удовлетворении требований, по 1 административному заявлению дело прекращено;

2) 1 судебный процесс по заявлению прокурора г.Барнаула об оспаривании бездействия органов местного самоуправления – заявителю отказано в удовлетворении требований;

3) 1 судебный процесс по заявлению прокурора Алтайского края об оспаривании нормативного правового акта органа исполнительной власти Алтайского края – требования удовлетворены частично. Динамика оспаривания приведена в таблице 7.

Таблица 7

Динамика оспаривания нормативных правовых актов
Алтайского краевого Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции
в 2021-2023 годах

	2021	2022	2023	Всего за 3 года
Всего судов, в т.ч.	5	2	4	11
1) по заявлению прокурора, из них:	2	-	2	4
- прокурору отказано	-	-	1	1
- требования прокурора удовлетворены, из них:	2	-	-	2
- полностью	2	-	-	2
- частично	-	-	1	1
- производство по делу прекращено	-	-	-	-
- дело в процессе рассмотрения	-	-	-	-
2) по заявлениям граждан и юридических лиц, из них:	3	2	2	7
- истцу отказано	1	-	1	2
- требования истца удовлетворены	-	1	-	1
- производство по делу прекращено	1	-	1	2
- дело в процессе рассмотрения	1	1	-	2

3.3. Участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства

В течение 2023 года направлено 6 законодательных инициатив от Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2023 г. № 43 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об упразднении Новичихинского районного суда Алтайского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Пospelихинского районного суда Алтайского края».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2023 г. № 81 «О законодательной инициативе по внесению изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Федеральным законом «О страховых пенсиях» гражданам, проживающим в сельской местности и проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии.

С 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 2021 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повышение фиксированной выплаты сохраняется в случае выезда вышеуказанных граждан на новое место жительства в город, но при условии установления повышения фиксированной выплаты в период проживания в сельской местности. Проект федерального закона направлен на установление конституционных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства и предоставляет гражданам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, право на повышение фиксированной выплаты независимо от места их проживания.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 26 мая 2023 г. № 114 «О законодательной инициативе по внесению изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части первоочередного предоставления мест в государственных дошкольных образовательных организациях детям медицинских работников).

В настоящее время не предусмотрена льгота для детей медицинских работников, которые в некоторых случаях осуществляют свою профессиональную деятельность в экстремальных условиях. Из-за нерешенности вопроса о местах в детских садах для детей медиков существенно увеличивается и без того острый дефицит медицинских кадров.

В настоящее время в медицинских организациях края 89 медицинских работников нуждаются в предоставлении мест в дошкольные образовательные учреждения.

Первоочередной прием детей медиков в дошкольные образовательные учреждения даст возможность медикам своевременно приступить к

выполнению своих обязанностей и тем самым в полном объеме обеспечить свою социальную функцию.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 7 июня 2023 г. № 150 «О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 60 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 сентября 2023 г. № 201 «О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Проектом федерального закона предлагается предоставить право на дополнительные меры государственной поддержки в виде распоряжения средствами материнского (семейного) капитала по всем направлениям со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло вышеуказанное право. Это позволит семье в случае необходимости в любое время воспользоваться дополнительной мерой государственной поддержки, в том числе направить средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий без расходов на погашение кредитных обязательств или на получение образования детьми.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 декабря 2023 г. № 347 «О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации». Проектом федерального закона предусматривается закрепление на законодательном уровне государственным бюджетным и автономным учреждениям права использования лесов для заготовки древесины в целях формирования внебюджетных источников финансирования для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Таким образом, мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, не профинансированные бюджетом, будут осуществляться учреждениями за счет средств, получаемых от реализации заготовленной древесины и продукции её переработки, то есть фактически доходы будут направлены на обеспечение государственных нужд по охране и защите лесов на территории субъекта Российской Федерации.

Постоянные комитеты, постоянные депутатские объединения – фракции, экспертно-правовое управление аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2023 году участвовали в подготовке постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания об отзывах на проекты федеральных законов на основании предложений постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания. В результате проделанной работы на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания и путем проведения 14 опросных голосований депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 25 постановлений Алтайского

краевого Законодательного Собрания, которыми поддержано 195 проектов федеральных законов, 1 проект не поддержан.

Кроме того, в 2023 году приняты постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 поправки ко второму чтению к проектам федеральных законов.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 13 апреля 2023 г. № 83 «О поправках к проекту федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» направлены на введение эффективных инструментов, необходимых для решения государственных задач в сфере содействия занятости и развития рынка труда на современном этапе. Было предложено внести изменения по дополнению норм законопроекта и изменениям технико-юридического характера. В частности, было предложено уточнить, что районный коэффициент применяется к минимальному и максимальному размеру пособия по безработице. Из перечня оснований для прекращения выплаты пособия по безработице предложено исключить дублирующие нормы об отказе от трудоустройства по двум вариантам подходящей работы в течение периода безработицы. В перечень основания для приостановки выплаты пособия по безработице на 1 месяц включить такое основание как нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 14 августа 2023 г. № 169 «О поправках к проекту федерального закона № 367889-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части совершенствования порядка установления зон с особыми условиями использования территории.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 10 ноября 2023 г. № 308 «О поправках к проекту федерального закона № 416438-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» и Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», принят 25 декабря 2023 года. С учетом регламента казначейского обслуживания и для безусловного исполнения правовой нормы предложено перечислять пособие на счет заявителя не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о назначении и выплате социального пособия на погребение.

В 2023 году подготовлены и направлены 4 обращения Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации:

о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно

назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации, постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 104 (в части предоставления права на досрочное назначение пенсии инструкторам по физической культуре);

о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2365 «О продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, предоставляемого отдельным категориям медицинских работников», постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 105 (в части предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работающим в поселках городского типа);

о внесении изменения в Правила реализации мер по социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры», постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 мая 2023 г. № 135 (о включении зоопарков и зоосадов в программу «Пушкинская карта»).

Также было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 26 июня 2023 г. № 163 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации и к генеральному директору акционерного общества «Почта России» Волкову М.Ю.» по вопросу оптимизации деятельности сети отделений почтовой связи.

Учитывая, что в регионе складывалась ситуация, при которой вакансии операторов связи и почтальонов оказывались невостребованными, а люди, проживающие в сельской местности, могли лишиться возможности пользоваться услугами АО «Почта России», такими, как отправка, доставка почтовой корреспонденции и периодических изданий, получение социальных выплат и пенсий на дому, оплата коммунальных услуг и т.д., Было направлено обращение в Правительство Российской Федерации и к генеральному директору акционерного общества «Почта России» Волкову М.Ю. с просьбой обратить внимание на ситуацию, связанную с угрозой приостановления работы и сокращения количества отделений почтовой связи в сельских населенных пунктах, оказать содействие в сохранении ранее действовавшего нормирования рабочего времени сотрудников АО «Почта России» либо в проведении нового нормирования рабочего времени с учетом специфики сельской местности, которая предполагает сохранение уровня оплаты труда сотрудников почтовых отделений.

Кроме того взаимодействие с федеральными органами осуществлялось по инициативе постоянных комитетов. Так, постоянным комитетом по аграрной политике, природопользованию и экологии в рамках совершенствования федерального законодательства в 2023 году были инициированы следующие вопросы:

в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам направлено обращение по вопросам изменения Федерального закона «О пчеловодстве» в части оповещения о проведении работ по применению пестицидов и агрохимикатов (предложения комитета не были учтены при внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»);

в адрес Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий Минприроды России направлено обращение по вопросу выделения федерального финансирования на строительство новых и реконструкцию существующих помещений, здания, сооружений в целях содержания животных без владельцев, а также по вопросу разработки федерального проекта, предусматривающего развитие сети приютов для животных без владельцев по типовому проекту посредством софинансирования их строительства из федерального бюджета;

в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды направлены предложения по проекту федерального закона № 335106-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленные совместно с Правительством Алтайского края;

в адрес Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии направлены предложения в части внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства», предусматривающие:

1) складирование побочных продуктов животноводства, возникающих на верхнем плодородном слое почвы при разведении крупного рогатого скота, мелкого скота и коней до внесения в почву в буртах, без его снятия и без организации специализированных площадок;

2) возможность использования и транспортировки побочных продуктов животноводства, возникающих при разведении крупного рогатого скота, мелкого скота и коней без их предварительной переработки и без проведения дополнительных анализов (в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями) в случае использования их в качестве органических удобрений при внесении их в почву с последующей перепашкой.

3.4. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества

В настоящее время посредством взаимодействия регионального парламента с институтами гражданского общества парламентарии решают задачи по эффективной нормативной организации жизненного пространства жителей региона и анализу последствий уже принятых законов для разных социальных групп. Данное взаимодействие позволяет Алтайскому краевому Законодательному Собранию более детально прогнозировать влияние законопроектов на общественную жизнь и избегать многократного внесения поправок.

В выстраивании постоянного и качественного взаимодействия заинтересованы не только представители власти, но и представители общественности. Для общественных институтов, организаций, высших учебных заведений создается дополнительный канал трансляции своих интересов, а также организуется дискуссионная площадка для выражения своего мнения по актуальным вопросам.

Алтайское краевое Законодательное Собрание, его должностные лица активно взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности: от принятия решения о подготовке нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения. В частности, представители высшей школы и общественных организаций входят в состав Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу. Также представители общественности входят в состав двух советов при Алтайском краевом Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, в состав 6 экспертных советов, созданных при 4 профильных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Представители общественности, высших учебных, научных заведений входят в состав постоянно действующего совета при Алтайском краевом Законодательном Собрании по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию. Заседания Совета проводятся на регулярной основе, как правило, два раза в год. В 2023 году члены Совета обсуждали оптимальные пути и решения трансформации высшей школы, а также основные направления и перспективы развития аграрной науки в Алтайском крае.

При комитете по промышленности, предпринимательству и туризму работают три Экспертных совета в сферах: промышленность, малое и среднее предпринимательство, туризм. За отчетный период было проведено 3 заседания с участием членов Экспертных Советов. Также члены Экспертных советов принимали участие в заседании комитета. Кроме того, активно велась работа в онлайн режиме – запрашивалось мнение по проектам региональных и федеральных законов.

Проведено совместное заседание комитета и Экспертного совета по промышленности при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму по теме: «Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций как инструмент стимулирования развития экономики».

Экспертный совет по предпринимательству при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму принял участие в расширенном заседании комитета по теме: «О ходе выполнения закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края», а также в совместном заседании по вопросу «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году».

В течение года комитетом по здравоохранению проведено 1 заседание Экспертного совета по развитию здравоохранения Алтайского края при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и 3 заседания комиссий Экспертного совета.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, совещания по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения круглых столов, конференций и иных организационных мероприятий.

Стоит отметить активное взаимодействие с общественными организациями, образованными в молодежной среде. Парламентский центр зачастую является площадкой для проведения мероприятий, организованных силами Молодежного парламента Алтайского края. Подобные мероприятия способствуют изучению актуальных среди молодежи вопросов и формированию соответствующей реакции в рамках правового пространства.

Алтайским краевым Законодательным Собранием реализуется ряд мероприятий, способствующих качественному и эффективному взаимодействию с институтами гражданского общества. Среди них можно выделить следующие:

на стадии выдвижения проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания;

проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации.

Ежегодно при подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края направляются письма о направлении предложений о совершенствовании законодательства Алтайского края и Российской Федерации на последующий период.

На системной основе организовано взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной палатой Алтайского края. Представители Общественной палаты Алтайского края участвуют в заседаниях комитетов и комиссий Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В рамках взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества утверждены члены Общественной палаты Алтайского края постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 июня 2023 г. № 139.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом осуществлялось, в том числе, благодаря Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Проводится работа по правовому просвещению молодежи.

Председатель комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям в ноябре 2023 года в здании парламентского центра провел встречу со студентами барнаульского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Огромный интерес у студентов вызвали вопросы формирования бюджета Алтайского края, бюджетный процесс, трудоустройства выпускников ВУЗов и их карьерного роста.

В течении 2023 года в здании Парламентского центра прошло более 20 экскурсий и «парламентских уроков» для различных групп посетителей: студентов высших и средних специальных учебных заведений, учеников школ города Барнаула, Первомайского и Шелаболихинского районов, общественников (с участием девяти депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания).

3.5. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

В законе Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» установлено два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения, а также закреплен порядок

осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании» закреплено участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации, а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Ряд форм осуществления контрольных полномочий установлены законом Алтайского края от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае».

Для заслушивания ответов членов Правительства Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, иных должностных лиц Алтайского края на обращения и вопросы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания предусмотрено проведение «правительственного часа». В 2023 году проведены 4 «правительственных часов», на которые были приглашены следующие должностные лица с докладами о деятельности ведомств:

министр спорта Алтайского края, февраль;

министр культуры Алтайского края, апрель;

начальник управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, август;

министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, ноябрь.

В соответствии со статьей 107-3 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2023 году на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания не приглашались руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Впервые согласно Плану деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и статьи 107-3-1 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания была заслушана информация руководителя органа местного самоуправления Алтайского края и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 сентября 2023 г. № 254 «Об информации о деятельности администрации Каменского района Алтайского края».

В 2023 году Алтайское краевое Законодательное Собрание в рамках предварительного парламентского контроля в соответствии законом Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» рассмотрело 34 проекта государственных программ Алтайского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Алтайского края.

На поступившие проекты правовых актов профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовлены заключения с учетом отзывов, предложений или замечаний депутатов и мнения постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям.

В 2023 году проведен ряд мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которых обсуждались результаты мониторинга правоприменения, в том числе:

- депутатские (публичные) слушания – 2;
- заседания круглого стола – 4;
- приглашение руководителей органов местного самоуправления на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания – 1;
- заседания Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований – 2.

В рамках контрольных полномочий на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2023 году заслушивалась информация о деятельности за предыдущий период:

Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края (постановление от 29 мая 2023 г. № 115);

о результатах приватизации государственного имущества Алтайского края (постановление от 28 февраля 2023 г. № 44);

начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края (постановление от 3 апреля 2023 г. № 74);

Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (постановление от 1 апреля 2023 г. № 75);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (постановление от 3 мая 2023 г. № 103);

Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае (постановление от 7 июня 2023 г. № 151);

председателя Счетной палаты Алтайского края (постановление от 8 июня 2023 г. № 158).

председателя Общественной палаты Алтайского края о ходе выполнения закона «Об Общественной палате Алтайского края» (постановление от 7 июня 2023 г. № 149).

Председатель Избирательной комиссии Алтайского края доложил об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу № 5» и выборов Губернатора Алтайского края (постановление от 3 апреля 2023 г. № 73 и от 14 декабря 2023 г. № 372).

Результаты мониторинга правоприменения по отдельным вопросам рассматривались на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания (с принятием постановлений) и на заседаниях постоянных комитетов.

Сфера правовой политики и местного самоуправления.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом правовой политики и местного самоуправления было подготовлено три вопроса:

об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2022 год (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 апреля 2023 г. № 74);

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2022 году (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 апреля 2023 г. № 75);

об информации о деятельности администрации Каменского района Алтайского края (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 сентября 2023 г. № 254).

Также приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 14 декабря 2023 г. № 352 «О даче согласия на назначение на должность заместителя Председателя Правительства Алтайского края, министра экономического развития Алтайского края»;

от 31 августа 2023 г. № 171 «О назначении Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае»;

от 3 апреля 2023 г. № 73 «Об отчете Избирательной комиссии Алтайского края о поступлении и расходовании средств краевого бюджета на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу № 5».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом проведен мониторинг правоприменения законов Алтайского края:

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

«О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае».

Сфера бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественных отношений.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания на сессиях рассматривался ряд вопросов.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2023 г. № 44 «Об отчете о результатах приватизации государственного

имущества Алтайского края за 2022 год» разработано во исполнение закона Алтайского края от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».

Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

Основными задачами государственной политики в сфере приватизации государственного имущества являются:

Реализация прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением Правительства Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 102 (далее – «Прогнозный план»), направлена на развитие процессов структурного преобразования государственного сектора экономики, начатых в предыдущие годы.

В 2022 году было объявлено 29 торгов, из них в 2022 году проведено 13 аукционов, одни торги по продаже имущества посредством публичного предложения, одна продажа государственного имущества без объявления цены.

Планируемая сумма поступлений в бюджет в соответствии с законом Алтайского края от 7 декабря 2020 г. № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составляла 462,9 млн рублей. Всего от продажи государственного имущества в 2022 году в краевой бюджет поступило 468,2 млн рублей. От продажи пакетов акций в краевой бюджет поступило 460,6 млн рублей: 460 млн рублей – 25 % пакета акций АО «Бийское»; 0,6 млн рублей от реализации 5 % пакета акций АО «Полиметалл».

Также от продажи недвижимого имущества Алтайского края в краевой бюджет поступили средства в размере 4,7 млн рублей. Данные денежные средства поступили в краевой бюджет в 2023 году.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществлена продажа нежилого здания, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и имеющих преимущественное право выкупа, в бюджет края поступили средства в размере 2,9 млн рублей.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 мая 2023 г. № 115 «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2022 год» принято во исполнение статьи 81 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статей 4 и 15 закона Алтайского края от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

Постановление содержит характеристику результатов социально-экономического развития Алтайского края за 2022 год, информацию о принятых и реализованных за отчетный период Правительством Алтайского края мерах по обеспечению устойчивости экономики, социальной сферы в условиях санкционных ограничений, в том числе государственной поддержке населения, бизнеса и отдельных отраслей экономики, стимулированию хозяйственной деятельности организаций, содействию в реализации инвестиционных проектов, повышению доступности и качества образовательных, медицинских, социальных услуг, а также модернизации транспортной и инженерной инфраструктуры. Кроме того, в документе обозначены первоочередные задачи социально-экономического развития Алтайского края на 2023 год.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 июня 2023 г. № 158 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2022 год» принятым в соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 19 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» определены задачи Счетной палате Алтайского края. Рекомендовано органам местного самоуправления Зонального, Каменского, Кытмановского, Локтевского, Поспелихинского, Тогульского, Третьяковского и Шипуновского районов Алтайского края принять меры по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на территориях муниципальных образований, входящих в состав данных районов (замещению вакантных должностей в контрольно-счетных органах муниципальных районов).

В рамках осуществления текущего финансового контроля постоянный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям ежемесячно на своих заседаниях рассматривает вопросы исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края по оперативным данным.

В течение года комитетом рассмотрены и представлены мнения на 34 государственные программы Алтайского края (внесение изменений или принятие новых программ).

В течение 2023 года профильным комитетом организованы или при участии комитета проведены ряд совещаний о внесении изменений в нормативные акты и о правоприменительной практике:

об оценке реализации Федерального закона № 478-ФЗ от 30 декабря 2021 г. в части бесплатного предоставления гражданам земельных участков, на которых возведены жилые дома, построенные до 14 мая 1998 г. « (январь);

о совершенствовании патентной системы налогообложения в Алтайском крае (февраль);

об установлении, утверждении и обжаловании кадастровой стоимости земельных участков с начала 2023 года (март).

о проекте закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений в сфере организации

и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края» (июнь);

о целесообразности продления срока действия установленных федеральным законодательством о налогах и сборах норм, предусматривающих меры поддержки налогоплательщиков, срок действия которых истекает в 2023 или в 2024 году (август);

по вопросу целесообразности возложения полномочий на «Аптеки Алтай» осуществлять закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуги и по хранению и доставке соответствующих товаров, работы по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий во все районные центры и города края, (октябрь);

о необходимости установления гарантий для лиц, замещающих должности председателя, заместителя председателя и аудиторов муниципального контрольно-счетного органа, (проведено с муниципальными контрольно-счетными органами Алтайского края, октябрь);

о взаимодействии органов внешнего финансового контроля с органами государственной власти и местного самоуправления и путях повышения эффективности их деятельности, (проведено совместно со Счетной палатой Алтайского края, представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края, декабрь);

о прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2024-2026 годы, (с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Счетной палаты Алтайского края, декабрь).

На заседании комитета заслушивались информации:

о результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Алтайского края «Анализ влияния изменений патентной системы налогообложения на доходы местных бюджетов (на примере отдельных муниципальных районов Алтайского края), январь);

о поступлении налогов и сборов в Алтайском крае за 2022 год и о реализации в нового порядка учета начислений и платежей по налогам и страховым взносам с 2023 года (Единый налоговый счет), (руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, март);

о результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Алтайского края «Проверка осуществления полномочий куратора налоговых расходов (налоговых льгот), а также проведения оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края «Об оценке налоговых расходов Алтайского края» за 2020-2022 годы», (март);

о реализации в 2022 году закона Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае», (начальник управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, апрель);

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования»,

приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям», (председатель Счетной палаты Алтайского края, апрель);

о проблемах в организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края, (председатель Счетной палаты Алтайского края, апрель);

об отчете Губернатора Алтайского края «О результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2022 год», (заместитель Председателя Правительства Алтайского края, министр экономического развития Алтайского края, май);

о годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края за 2022 год, (заместитель Председателя Правительства Алтайского края, министр экономического развития Алтайского края, май).

В 2023 году дважды проведены публичные слушания по проектам законов Алтайского края: «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год» (июнь) и «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (октябрь).

Об итогах исполнения краевого бюджета за прошедший год рассказали заместитель Председателя Правительства Алтайского края, министр финансов Алтайского края и заместитель председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям.

Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края представила отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год. В обсуждении приняли участие депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители общественных объединений, научного сообщества, руководители органов местного самоуправления.

В ходе формирования бюджетов на предстоящий период проведены следующие мероприятия:

консультации депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания с членами Правительства Алтайского края по проектам законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (октябрь);

совместное заседание рабочей группы и постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям по подготовке проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к рассмотрению во втором чтении (ноябрь);

мониторинг принятия решений о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов органами местного самоуправления (декабрь);

совещание по теме «Об общих подходах к формированию краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

В ходе публичных слушаний по проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» рассмотрены вопросы:

- 1). О прогнозе социально-экономического развития края на 2024 - 2026 годы,
- 2). О проекте краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов,
- 3). О проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Сфера промышленности, предпринимательства и туризма.

На сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрен вопрос и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 г. № 103 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году», деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году осуществлялась в соответствии с законом Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае», а также рекомендациями, изложенными в постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2022 г. № 138 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2021 году».

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 декабря 2023 г. № 336 «О даче согласия на назначение на должность директора краевого государственного унитарного предприятия «Гостиница «Славгород» в соответствии со статьями 5 и 9.1 закона Алтайского края от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» дано согласие Правительству Алтайского края на назначение на должность директора краевого государственного унитарного предприятия «Гостиница «Славгород» Фетисенкова Игоря Станиславовича.

В октябре 2023 года был проведен круглый стол по теме: «О состоянии и перспективах развития промышленности в Алтайском крае» на площадке ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий» – одного из флагманов импортозамещения, лидера по производству топливных систем в России. По результатам «круглого стола» были выработаны рекомендации, в том числе о внесении предложений ко второму чтению бюджета, направленных на поддержку отрасли промышленности. Комитет внес предложение по увеличению финансирования мероприятий, направленных на предоставление субсидий юридическим лицам, участникам государственной программы Алтайского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках постановления Правительства Алтайского края от 27 мая 2020 г. № 245

«О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Алтайского края». Данное предложение было учтено при подготовке итоговой редакции закона о краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6 апреля 2023 года состоялось выездное совместное заседание постоянного комитета по промышленности, предпринимательству и туризму и постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии в г. Заринске по теме: «Современные возможности территорий опережающего социально-экономического развития». Перед началом обсуждения результатов работы и перспектив развития ТОСЭР, участники совещания посетили площадки ООО «Русская кожа Алтай». На заседании рассмотрены вопросы о функционировании территорий опережающего социально-экономического развития и перспективах развития резидента территории опережающего социально-экономического развития «Заринск» – ООО «Русская кожа Алтай».

Проведено выездное заседание комитета по промышленности, предпринимательству и туризму в городе Барнауле по теме: «Промышленные технопарки как эффективный инструмент развития промышленного производства» (с посещением промышленного технопарка «Компонент»). Депутаты побывали в цехах завода, где производится техника для сельского хозяйства.

Сфера строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи.

В рамках взаимодействия комитета по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю приведено в соответствие с действующим законодательством постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 25 декабря 2006 г. № 729 «О краевом стандарте уровня платежей граждан за жилое помещение и коммунальные услуги». Законами Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 23-ЗС, от 3 марта 2022 г. № 18-ЗС, от 1 апреля 2022 г. № 21-ЗС, от 11 мая 2022 г. № 36-ЗС на территории Алтайского края образованы муниципальные образования, наделенные статусом муниципального округа: Залесовский муниципальный округ Алтайского края, муниципальный округ Чарышский район Алтайского края, муниципальный округ Суетский район Алтайского края, город Славгород Алтайского края, следовательно данный факт был учтен в положении изменяемого постановления.

В рамках мониторинга правоприменения на заседании комитета АКЗС по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи:

январь -- заслушан вопрос «Об организации транспортного обслуживания населения в городе Барнауле»;

март - рассмотрена правоприменительная практика по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в рамках анализа работы инспекции строительного и жилищного надзора Алтайского края при осуществлении регионального государственного жилищного надзора;

июнь - рассмотрена правоприменительная практика по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в рамках анализа работы региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в Алтайском крае»;

сентябрь – рассмотрена правоприменительная практика в рамках проведенной подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края к отопительному периоду 2023/2024 годов с докладом министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Сфера аграрной политике, природопользованию и экологии.

В 2023 году профильным комитетом проведен ряд мероприятий, направленных на контроль и совершенствование действующего законодательства.

Состоялось выездное заседание комитета по вопросу «О ходе исполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» в Тальменском районе (январь).

В рамках Межрегионального агропромышленного форума «День Сибирского поля — 2023» заслушан доклад руководителя управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай «Особенности практического применения законодательных норм, регламентирующих производство, подтверждение фитосанитарной безопасности и качества, реализации и использования семян сельскохозяйственных растений в связи с вступлением в действие Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве».

Также в рамках заседаний комитета заслушивались доклады:

о ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» за 2022 год, министра природных ресурсов и экологии Алтайского края, (апрель);

о ходе реализации государственных программ «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» в 2022 году, министра сельского хозяйства Алтайского края, (апрель);

о ходе исполнения закона Алтайского края от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», министра природных ресурсов и экологии Алтайского края, (август);

о ходе исполнения закона Алтайского края от 9 ноября 2015 г. № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев», врио начальника управления ветеринарии Алтайского края, (сентябрь);

об эффективности использования краевых и федеральных субсидий в сельском хозяйстве Алтайского края в 2023 году, министра сельского хозяйства Алтайского края, (октябрь).

Сфера здравоохранения.

В рамках осуществления контрольных функций Алтайского краевого Законодательного Собрания и мониторинга правоприменения законодательства комитетом по здравоохранению проведены расширенные заседания по темам «О ходе выполнения закона Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края», «О ходе исполнения закона Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае», «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом по здравоохранению проведена антикоррупционная экспертиза законов Алтайского края от 28 февраля 2023 г. № 7-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» и от 3 мая 2023 г. № 25-ЗС «О внесении изменения в статью 16 закона Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края». При проведении экспертизы коррупционные факторы не выявлены.

В области осуществления контрольных полномочий на заседаниях комитета в 2023 году были рассмотрены следующие вопросы:

правовое регулирование и предложения по эффективности исполнения и проведения медицинских осмотров лиц, работающих в организациях Алтайского края;

о дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования;

об оказании медицинской помощи и реализации комплекса мероприятий по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, проживающих на территории Алтайского края;

о качестве подготовки медицинских работников и дополнительном профессиональном образовании;

о рассмотрении результатов контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2019-2021 годы»;

о межведомственном взаимодействии в реализации закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края»;

о проблемах и перспективах кадровой обеспеченности узкими специалистами медицинских учреждений районов Алтайского края.

В 2023 году комитет по здравоохранению совместно с постоянным депутатским объединением – фракция «Единая Россия» подготовил и провел расширенное заседание комитета по вопросу «Правовое регулирование и предложения по эффективности исполнения и проведения медицинских осмотров лиц, работающих в организациях Алтайского края».

В течение всего года комитетом проводились расширенные заседания комитета по вопросам «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования», «Об оказании медицинской помощи и реализации комплекса мероприятий по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, проживающих на территории Алтайского края», «О качестве подготовки медицинских работников и дополнительном профессиональном образовании», «О рассмотрении результатов контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2019-2021 годы», «О межведомственном взаимодействии в реализации закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края», «Проблемы и перспективы кадровой обеспеченности узкими специалистами медицинских учреждений районов Алтайского края», «О качестве подготовки медицинских работников и дополнительном профессиональном образовании».

Необходимо отметить, что особое внимание на заседаниях комитета уделялось вопросам обеспечения медицинских организаций медицинскими кадрами, их профессиональной подготовки и дополнительной переподготовке, кадровой обеспеченности узкими специалистами, а также исполнению профильных законов Алтайского края.

В частности, при реализации закона Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края» в 2023 году отмечены положительные результаты. Так, в рамках данного закона за счет средств краевого бюджета ежемесячные выплаты получают 1145 человек: 160 фельдшеров в первые три года работы, 216 участковых терапевтов и 66 участковых педиатров в первые три года работы, 685 наставников, 18 врачей межрайонных центров за консультативный осмотр пациентов округа.

Еще одна новая мера, которая введена законом – компенсация расходов на профессиональную переподготовку медицинских работников, желающих трудоустроиться в медицинские организации края.

Это мероприятие оказало очень востребованным. Благодаря ему привлечено в отрасль здравоохранения 29 человек.

Также за счет средств краевого бюджета выплачивается компенсация аренды жилья 228 медицинским работникам. Преимущественно эта мера реализуется в районах края.

В развитие данного регионального закона действует подзаконный нормативный акт, в соответствии с которым приняты дополнительные меры для сохранения медработников пенсионного возраста в сельской местности. С 1 июля 2023 года за счет средств краевого бюджета им производятся ежемесячные выплаты. Получают выплаты около 400 человек.

Кроме того, комитетом совместно с Министерством здравоохранения Алтайского края проведены 8 рабочих совещаний по темам: «Законодательное регулирование вопросов охраны здоровья граждан и роль органов местного самоуправления в их решении», проведено для глав, руководителей представительных органов и депутатов-медиков муниципальных образований Славгородского, Рубцовского, Бийского межрайонных медицинских округов, «Толкование норм федерального и регионального законодательства в части реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросу охраны здоровья граждан», «О реализации статьи 10 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края», «Особенности обслуживания населения в Консультативно-диагностическом центре Алтайского края», «Ведение медицинскими организациями края электронного документооборота», «Обсуждение внесенных изменений в постановление Правительства Российской Федерации о платных услугах», «Реализация мероприятия «Оценка потенциала внебюджетной деятельности медицинских организаций с позиции получаемого дохода для покрытия текущих расходов учреждений за 2021-2022 годы».

Депутаты комитета активно участвуют в сессиях органов местного самоуправления по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи населению муниципалитета. Деятельность депутатов комитета на округах направлена на оказание методической помощи муниципалитетам в разработке и принятии муниципальных программ, наполненных конкретными мероприятиями, в соответствии с соглашениями о взаимодействии в сфере охраны здоровья граждан, заключенными в соответствии с региональным Законом 10-ЗС между Минздравом края и муниципалитетами, реализация которых помогает развивать здравоохранение Алтайского края.

Во всех мероприятиях принимали участие представители Общественной палаты Алтайского края, Общественных советов, созданных при различных организациях, учреждениях и администрациях районов и городов края, медицинского и педагогического сообщества, молодежных и иных заинтересованных общественных организаций и муниципальных образований края.

Сфера образования и науки.

В рамках контрольных функций на заседаниях комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по образованию и науке были рассмотрены вопросы готовности образовательных организаций к новому учебному году и о ходе выполнения закона Алтайского края от 28 декабря 2009 г. № 115-ЗС «О патронатном сопровождении в Алтайском крае».

На выездных заседаниях комитета обсуждались актуальные для системы образования Алтайского края темы, связанные с техническим оснащением общеобразовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы, с подготовкой к летней оздоровительной кампании 2023 года, с работой по выявлению и развитию таланта детей и молодежи в рамках деятельности регионального центра «Талант 22».

Сфера социальной защиты и занятости населения.

В рамках контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены девять контрольных вопросов:

о ходе выполнения законов Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» и «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (январь);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» (совместно с постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению, (февраль);

о ходе выполнения Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (февраль);

о реализации закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» в части предоставления выплаты на жилье детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (февраль);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О статусе «дети войны» (март);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» (апрель);

о реализации в Алтайском крае Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (май);

об организации занятости несовершеннолетних в летний период 2023 года (октябрь);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае» (выездное заседание комитета в Шипуновском и Новичихинском районах).

Сфера спорта, культуры и молодежной политики.

Проведено заседание «круглого стола» по теме: «О формировании Алтайском крае Российского движения детей и молодежи», (совместно с комитетом по образованию и науке, май).

Состоялись ряд выездных заседаний комитета по спорту, культуре и молодежной политике:

«О ходе выполнения закона Алтайского края «О молодежной политике» в части создания инфраструктуры для молодежи в городе Бийске (совместно с фракцией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ», апрель);

«О ходе выполнения государственной программы «Развитие культуры Алтайского края» в части развития культурного пространства в городе Рубцовске (совместно с фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», июнь);

«Развитие культуры Алтайского края» в части создания этнокультурных объединений в городе Славгороде (совместно с фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», июль);

«Укрепление духовно-нравственных ценностей в Алтайском крае» (в преддверии 150-летия со дня рождения Н.К. Рериха)», Барнаул (совместно с фракцией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ», октябрь);

«О подготовке допризывной молодежи в Алтайском крае», Тальменский район (ноябрь).

Председатель постоянного комитета приняла участие в организации и проведении Сессии Молодежного Парламента Алтайского края.

Проведен IV Конвент лидеров студенческого самоуправления Алтая по теме «Развитие системы наставничества в Алтайском крае».

Глава 4. Перспективы совершенствования отдельных сфер правового регулирования

4.1. Предложения по совершенствованию законодательства Алтайского края

4.1.1. Предложения по совершенствованию правового регулирувания в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.1.1.1. Постоянный комитет по правовой политике и местному самоуправлению считает необходимым совершенствование нормативного правового регулирования путем внесения изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края».

4.1.1.2. Также постоянный комитет по правовой политике и местному самоуправлению и Администрация Бурлинского района предлагают внести изменения в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» в части установления классов чинов муниципальным служащим и порядка их присвоения.

4.1.1.3. В рамках практической деятельности были выявлены неоднократные факты нарушений подростками установленного в Алтайском крае «комендантского часа» на территории г. Барнаула. Несовершеннолетние были замечены в компьютерных клубах в ночное время, после чего их родителей привлекли к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Как показывает практика, подобные нарушения краевого законодательства встречаются довольно часто. Однако за посещение подростками компьютерных клубов в ночное время привлекают к ответственности родителей и иных законных представителей, но не руководителей (работников) компьютерных клубов. Наряду с нарушениями так называемого комендантского часа для несовершеннолетних могут быть выявлены факты употребления подростками спиртосодержащей продукции и иные антиобщественные действия.

Как представляется, в случае установления ответственности компьютерных клубов за нахождение в них несовершеннолетних в ночное время, сотрудники указанных клубов (иных общественных мест) организуют более тщательный контроль над посещающими их лицами в ночное время. В свою очередь такое решение повлечет уменьшение количества случаев нахождения несовершеннолетних вне дома в ночное время, что также будет способствовать сокращению совершения правонарушений и преступлений, как самими несовершеннолетними, так и в отношении них.

Учитывая изложенное, Барнаульским юридическим институтом МВД России предлагается дополнить закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» статьей 61-4 следующего содержания:

«61-4. Нарушение установленных законом Алтайского края ограничений пребывания несовершеннолетних в общественных местах

1. Непринятие мер лицами, ответственными за организацию деятельности объектов (территорий, помещений) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, предоставления игровых компьютерных услуг, для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), для развлечений, досуга, в равно общественных мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, по недопущению нахождения несовершеннолетних в случаях, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 2 закона Алтайского края от 7 декабря 2009 г. № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей, на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.».

4.1.1.4. Семейно-бытовое дебоширство уже не первый год является проблемой не только на территории Алтайского края, но и иных субъектов Российской Федерации. Подтверждением этого являются статистические данные, в которых лидирующие позиции занимают правонарушения рассматриваемой категории.

В 2019 году Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был разработан проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Несмотря на активное обсуждение проекта этого закона в научных кругах и назревшую необходимость принятия, указанный нормативный правовой акт до сих пор не принят.

При этом на уровне субъектов Российской Федерации принимаются решения, направленные на борьбу с правонарушениями в сфере семейно-бытового дебоширства.

На основании изложенного Барнаульским юридическим институтом МВД России предлагается рассмотреть возможность дополнить закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» статьей 61-5 следующего содержания:

«61-5. Семейно-бытовое дебоширство

«Семейно-бытовое дебоширство, то есть совершение в жилом помещении (домовладении) действий, выражающих явное неуважение к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, сопровождающихся нарушением спокойствия граждан, унижением человеческого достоинства и (или) нецензурной бранью, если эти действия не содержат признаков другого административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.».

4.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям

4.1.2.1. В целях реализации гарантий по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Алтайского края, установления единообразного подхода к определению объема мер их материального обеспечения Счетная палата Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 5 мая 2017 г. № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края», дополнив его статьями 2.1-2.2, определяющими размер денежного содержания и продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска указанных лиц.

4.1.2.2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей считает необходимым вернуться к совершенствованию положений закона Алтайского края от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края», пересмотрев перечень дополнительных критериев.

Внесенные в 2022 году в региональный закон поправки в части уменьшения налоговой базы в отношении недвижимого имущества площадью до 300 кв.м, по отдельным категориям субъектам предпринимательства, отвечающим установленным требованиям, проблему не решил. Во-первых, закон, в силу региональных полномочий, действует только в части налога на имущество организаций и не распространяется на имущество, облагаемое налогом на имущество физических лиц. Во-вторых, введенные дополнительные критерии, значительно сужают круг потенциальных получателей такой преференции.

4.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере промышленности, предпринимательству и туризму

4.1.3.1. Алтайский государственный университет предлагает разработать проект закона Алтайского края «О производстве, продаже и использовании беспилотных летательных аппаратов в Алтайском крае» и готов участвовать в законопроектной работе в данном направлении. Актуальность законопроекта, по мнению представителей Алтайского государственного университета, определяется стремительным развитием практического применения беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) и объективным отставанием соответствующей нормативной базы от потребностей хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), а также имеющимися противоречиями между действующими правовыми нормами. При этом комитет по промышленности, предпринимательству и туризму полагает, что основные нормы в части производства, продажи и использования БПЛА должны быть закреплены прежде всего в федеральном законодательстве. Для решения вопроса о необходимости регламентации производства и применения БПЛА в гражданских целях на региональном уровне, комитет по промышленности, предпринимательству и туризму предлагает провести соответствующую работу по мониторингу федерального законодательства, изучению опыта других регионов, а также обсуждения с производителями и пользователями БПЛА.

4.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.1.4.1. Согласно закону Алтайского края от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Закон № 115-ЗС) при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях орган местного самоуправления запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации у соответствующих органов (организаций) подтверждение сведений, указанных в статье 4 закона. Одними из таких сведений являются сведения о составе семьи. Таким образом, орган местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия запрашивает сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния. При этом данные сведения не могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия в случае, если регистрация актов гражданского состояния была проведена органами иностранного государства.

В соответствии с п.6 ст.7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык, относятся к документам, которые граждане предоставляют самостоятельно.

В связи с чем, Администрация города Барнаула предлагает внести в перечень документов, предоставляемых гражданами для принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенные переводы на русский язык.

4.1.4.2. Законом Алтайского края от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее - закон № 60-ЗС) предусмотрено, что орган местного самоуправления запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации у соответствующих органов (организаций) подтверждение сведений, указанных в законе.

На практике в порядке межведомственного взаимодействия орган местного самоуправления имеет возможность запросить документы, подтверждающие сведения о доходах, однако справки по форме 2-НДФЛ предоставляются Федеральной налоговой службой только за прошлый календарный год и ранее. Справки за текущий год не предоставляются.

При этом расчетный период, применяемый для определения размера дохода гражданина и членов его семьи составляет двенадцать месяцев, непосредственно предшествующих месяцу подачи гражданами заявления. Таким образом, на практике, органы местного самоуправления не имеют возможности подтвердить сведения о доходах, предоставляемых гражданами в заявлении за текущий год, что влияет на правомерность рассмотрения заявки.

Также Законом № 60-ЗС предусмотрено, что орган местного самоуправления запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия подтверждение сведений о правовых основаниях владения гражданином-заявителем и членами его семьи движимым имуществом.

В соответствии с п.6 ст.7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документы на транспортное средство и его составные части относятся к документам, которые граждане предоставляют самостоятельно.

Кроме того, для определения стоимости транспортных средств необходимы сведения о стоимости транспортного средства, определяемой на основании копии справки-счета (договора купли-продажи), выданной продавцом и засвидетельствованной нотариусом. Получить данный документ в порядке межведомственного взаимодействия не предоставляется возможным, а предоставление его гражданином в обязательном порядке не предусмотрено, в связи с чем произвести расчет стоимости транспортного средства в целях определения стоимости имущества, находящегося в собственности граждан становится проблематичным.

В связи с этим, Администрация города Барнаула предлагает дополнить перечень документов, предоставляемых гражданами, документами, подтверждающими доход гражданина-заявителя и членов его семьи, а также копией справки-счета (договора купли-продажи), выданной продавцом и засвидетельствованной нотариусом, на транспортное средство.

4.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

4.1.5.1. В связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2023 г. № 617-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии считает необходимым привести в соответствие закон Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

4.1.5.2. Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае и Администрацией города Барнаула предлагается принять закон Алтайского края, устанавливающий порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. Администрацией города Барнаула ранее вносились предложения о необходимости введения на территории Алтайского края обязательной регистрации домашних животных, обязанности владельцев домашних животных принимать меры по предотвращению нежелательного потомства, изменения расчета субвенций муниципальным образованиям на исполнение переданных государственных полномочий по обращению с животными без владельцев, в том числе увеличить срок содержания в приютах отловленных животных и учесть, что не все отловленные животные подлежат возврату на прежние места обитания; предусмотреть организацию пунктов временного содержания отловленных животных, а также меры поддержки для развития строительства частных приютов. Также, Администрация города Барнаула предлагает нормативно закрепить понятие «немотивированной агрессии» и ввести административную ответственность за неисполнение предлагаемых обязанностей в сфере обращения с животными.

4.1.5.3. Администрация Бурлинского района предлагает разрешить эвтаназию животных без владельцев не только по медицинским показаниям, но и в случаях, когда животные могут быть потенциально опасны для человека.

4.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

4.1.6.1. В соответствии с профилем комитетом по здравоохранению предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих нормативных правовых актов Алтайского края:

закон Алтайского края «О внесении изменения в статью 24 закона Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»;

закон Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере здравоохранения»;

В связи с изменением федерального законодательства возможно внесение изменений и в соответствующие законы Алтайского края.

4.1.6.2. Согласно пункту 14 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа в числе прочих относятся: создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Указанный перечень утвержден Распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2006 N 1156-р «Об утверждении перечней организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России» и включает в себя город Яровое, Алтайский край.

Законом Алтайского края от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» в статье 10 предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере охраны здоровья, при этом пункт 1 статьи 10 и подпункт 1) указанного пункта сформулированы следующим образом:

«1. К полномочиям органов местного самоуправления (за исключением городского округа «ЗАТО Сибирский») в сфере охраны здоровья относятся:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;».

Администрация города Яровое полагает, что имеются противоречия между формулировками пункта 1 ст.10 закона Алтайского края от 08.04.2013 г. № 10-ЗС и пункта 14 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, поскольку краевой закон не учитывает в настоящей редакции город Яровое как территорию, включенную в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий.

4.1.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере образования и науки

4.1.7.1. Комитет по образованию и науке продолжит совершенствование законодательства в сфере образования и науки, в том числе, в соответствии с динамикой федерального законодательства.

4.1.8. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.1.8.1. В 2024 году Губернатором Алтайского края дано поручение о подготовке пакета законов Алтайского края об установлении статуса многодетной семьи и мерах их поддержки в развитие положений Указа Президента России от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Закон принят в марте 2024 года.

Меры социальной поддержки многодетных семей систематизированы и обязательны для исполнения по всей России. Так, таким семьям гарантируют государственные пособия и выплаты в связи с рождением и воспитанием детей, досрочное назначение страховых пенсий по старости, меры поддержки в трудовых отношениях, профессиональное обучение многодетных родителей, право на бесплатное посещение музеев и выставок, парков культуры. При этом многодетной семье оказывают все эти меры поддержки до достижения старшим ребенком 18-летия или 23 лет в случае, если он получает образование с очной формой обучения. Порядок и условия предоставления новых мер социальной поддержки будут утверждены постановлениями Правительства Алтайского края и указами Губернатора Алтайского края.

4.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

4.2.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.2.1.1. Комитет по правовой политике и местному самоуправлению считает необходимым:

1) ускорить принятие федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2) внесение изменений в законодательство о военной службе в части регулирования призыва граждан на военную службу по мобилизации, ее прохождения и оснований освобождения от военной службы.

4.2.1.2. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым проработку вопроса о внесении изменений в действующее уголовно-процессуальное законодательство в части безусловного уведомления потерпевших от преступлений о ситуациях, указанных в пункте 21.1 части 2 статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, а также о факте освобождения осужденных – участников специальной военной операции,

о их помиловании, установления за последними надзора со стороны правоохранительных органов.

4.2.1.3. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым проработку вопроса о дополнении Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» нормами:

определяющими возможность принятия решений о недействительности паспорта и отсутствии гражданства Российской Федерации у лиц, установленное ранее гражданство которых вызывает сомнение, исключительно в судебном порядке по инициативе уполномоченного органа по вопросам миграции, устанавливающими минимально возможные сроки и необходимость безусловного приема в российское гражданство соотечественников из бывших союзных республик, получивших ранее паспорт гражданина Российской Федерации, но не приобретших гражданства Российской Федерации.

4.2.1.4. В настоящее время пунктом 1 части 4 статьи 25 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что срочный служебный контракт заключается в случае замещения отдельных должностей гражданской службы категории «руководители», а также должностей гражданской службы категории «помощники (советники)». Однако, данной нормой не определен уровень должностей руководителей с которыми может быть заключен такой служебный контракт. При поступлении на государственную гражданскую службу возникает вопрос о применении данной нормы по отношению к руководителям структурных подразделений органов государственной власти и их заместителям.

Практика субъектов Российской Федерации по данному вопросу показывает, что в некоторых субъектах бессрочные служебные контракты заключены с руководителями, в том числе отнесенными к высшей группе должностей, в других – такие контракты заключаются с государственными гражданскими служащими, замещающими должности от руководителя структурного подразделения и старше. Таким образом, единый подход к применению вышеуказанной нормы отсутствует. Конституционный Суд Российской Федерации своим постановлением от 19 декабря 2023 г. № 59-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.А. Сельковой» обязал федерального законодателя конкретизировать аналогичные положения Трудового кодекса Российской Федерации о заключении срочного трудового договора. На основании изложенного Департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам государственной службы и кадров представляется необходимым конкретизировать положения части 4 статьи 25 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» путем определения перечня должностей руководителей (например, в зависимости от группы должностей), с которыми может быть заключен срочный служебный контракт.

4.2.1.5. Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в настоящее время не урегулирован вопрос о сохранении замещаемой должности государственной гражданской службы за государственным гражданским служащим на период временного замещения им должности государственной гражданской службы, (например в случае его нахождения в отпуске по уходу за ребенком, мобилизации и т.п.). В судебной практике имеются несколько подходов для решения указанной проблемы. Ранее судебные органы исходили из позиции, что при переходе на временную должность за государственным гражданским служащим не сохранялась ранее замещаемая им должность. В настоящее время, данный подход изменен. При вынесении решений суд исходит из аналогии, предусмотренной трудовым законодательством. Таким образом, за государственным гражданским служащим сохраняется ранее замещаемая должность. На основании вышеизложенного, Департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам государственной службы и кадров считает целесообразным урегулировать данный вопрос по аналогии со статьёй 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

4.2.1.6. Действующая редакция Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает безальтернативный порядок назначения старосты сельского населенного пункта: из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта. Однако такая процедура назначения старосты является проблематичной с организационной точки зрения. В этой связи Департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики предлагается упростить порядок назначения старосты, исключив требование к кандидату об обязательном проживании на территории того сельского населенного пункта, в котором он назначается старостой, что даст возможность назначать одного старосту на несколько близко расположенных населенных пунктов.

4.2.1.7. В последнее время складывается практика досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования непосредственно судом, в связи с чем у органов местного самоуправления из-за отсутствия в Федеральном законе № 131-ФЗ такого основания для досрочного прекращения полномочий возникают сложности при оформлении соответствующего муниципального акта представительного органа и записи в трудовой книжке. В целях выработки по данному вопросу единообразного подхода в Департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики поступают предложения от органов местного самоуправления уточнить нормы Федерального закона

№ 131-ФЗ, регламентирующие порядок и основания досрочного прекращения полномочий главы, с учетом сложившейся судебной практики.

4.2.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям

4.2.2.1. Согласно части 4 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, неисполнение предписаний органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля о возмещении причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения уполномоченного государственного (муниципального) органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, федеральной территории, муниципальному образованию.

Счетная палата Алтайского края отмечает, что указанные полномочия для органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля бюджетным законодательством не предусмотрены.

В целях наделения органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации, муниципальных образований равными полномочиями по применению мер ответственности к объектам контроля за неисполнение выданных им предписаний, Счетная палата Алтайского края предлагает:

часть 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» дополнить пунктом следующего содержания: «представление в суде интересов субъекта Российской Федерации в случае, указанном в части 7 статьи 16 настоящего Федерального закона»;

часть 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» дополнить пунктом следующего содержания: «представление в суде интересов муниципального образования в случае, указанном в части 7 статьи 16 настоящего Федерального закона»;

часть 7 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» дополнить абзацем следующего содержания: «Неисполнение предписания контрольно-счетного органа о возмещении причиненного субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения контрольно-счетного органа в суд с исковым заявлением о возмещении объектом контроля ущерба, причиненного субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию».

4.2.2.2. Действующий минимальный временной интервал в один день между изменениями, вносимыми в план-график, и публикацией извещения в единой информационной системе, является формальным. Установленное требование только удлиняет процесс закупки и фактически отодвигает срок начала ее осуществления на два календарных дня, так как исчисление срока для размещения извещения начинается со дня, следующего за днем внесения изменений в план-график. Возможность размещать извещение об осуществлении закупки сразу после внесения изменений в план-график позволит сократить в целом срок проведения закупочной процедуры. Аналогичное предлагаемому предложению положение эффективно действует при осуществлении конкурентных закупок в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»). Учитывая изложенное, Министерством экономического развития Алтайского края предлагается скорректировать часть 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон № 44-ФЗ») в части закрепления возможности осуществления закупки сразу после внесения изменений в план-график.

4.2.2.3. Зачастую решения о внесении изменений в закупку принимаются заказчиком на основании запросов участников. Причинами, как правило, служат выявленные случайные ошибки, неточные формулировки, опечатки, ссылки на недействующие нормативные акты. Продление в таких случаях сроков окончания подачи заявок на участие в закупке минимум на 10 дней (для электронных конкурсов) либо на 7 дней (для электронных аукционов) является нецелесообразным. В связи с этим Министерством экономического развития Алтайского края предлагается сократить сроки, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, до 3 дней. Снижение минимальной границы не исключит возможности продления заказчиком срока подачи заявок на более длительный период (исходя из характера вносимых изменений), позволяющий потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) ознакомиться с актуальной редакцией извещения и принять решение об участии в закупке, направить заявку.

4.2.2.4. Заключение контракта по результатам электронной процедуры допускается не ранее чем через 10 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика. Предлагается рассмотреть вопрос о снижении указанного срока до 5 дней, которое позволит провести все необходимые подготовительные мероприятия, предшествующие заключению контракта как со стороны заказчика, так и со стороны его контрагента. Реализация данного предложения направлена на сокращение сроков закупочных процедур. Таким образом, Министерством экономического развития Алтайского края предлагается внести изменение в статью 51 Закона № 44-ФЗ в части замены минимального срока до заключения контрактов с 10 дней до 5.

4.2.2.5. Закон № 44-ФЗ содержит специальные нормы, требующие предоставления участником закупки информации об исполнении за определенный срок нужного количества контрактов (договоров) на определенную сумму. Так, для непредоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом антидемпинговых мер, от обеспечения гарантийных обязательств участники закупок СМП/СОНО представляют в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ информацию, содержащуюся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Законом установлено, что сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (если документация предусмотрена Законом № 44-ФЗ). Добросовестность участника закупки в рамках антидемпинговых мер по статье 37 Закона № 44-ФЗ также подтверждается информацией из реестра контрактов, заключенных заказчиками об исполнении таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20% НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). В соответствии с частью 2.1 статьи 31 для прохождения фильтра универсальной стоимостной предквалификации заказчик устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке одного контракта по Закону № 44-ФЗ или одного договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Для подтверждения соответствия дополнительным требованиям по части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ по отдельным позициям, включенным в Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», наличие опыта также оценивается по контракту (договору), исполненному в установленном объеме от НМЦК. Об исполненном контракте (договоре) говорится и в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства

Российской Федерации». В перечисленных случаях заказчики для проверки информации о контрактах, заключенных по Закону № 44-ФЗ, обращаются к Реестру контрактов. При этом Законом № 44-ФЗ и указанными нормативными правовыми актами не установлено, что информация об исполнении контракта должна подтверждаться контрактом со статусом «Исполнение завершено». Вследствие чего складывающиеся по данному вопросу административная и судебная практики весьма неоднозначны. Также нет однозначного подхода и в отношении правомерности принятия комиссией заказчика контрактов со статусом «Исполнение прекращено». В Законе о контрактной системе речь идет об исполненных контрактных обязательствах, при этом участники закупки становятся заложниками неурегулированности норм, так как контракты могут быть неисполненными в полном объеме и в связи с расторжением по соглашению сторон по инициативе заказчика. Следует отметить, что на практике встречаются лояльные решения контролеров по принятию заказчиком контрактов в статусе «Исполнение прекращено». По мнению Минфина России, изложенному в письме от 1 сентября 2022 г. № 24-06-06/85201, представленный для подтверждения соответствия дополнительным требованиям по позициям Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником. В соответствии с пунктом 3 статьи 425 Гражданского Кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Следовательно, государственный или муниципальный контракт, как и любой договор, будет считаться исполненным после выполнения своих обязательств сторонами в полном объеме, включая приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов) и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов). В письме от 10 февраля 2020 г. № 24-03-08/8592 Минфин России указал, что участник закупки на свое усмотрение предоставляет информацию о трех заключенных и исполненных контрактах в соответствии с требованиями части 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. При этом участник закупки вправе предоставить информацию об исполнении контрактов, в том числе расторгнутых по соглашению сторон в связи с уменьшением потребности заказчика без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), с указанием фактической цены исполненного

контракта. В свою очередь комиссия по осуществлению закупок самостоятельно рассматривает предоставленную участником информацию об исполненных контрактах и принимает решение о соответствии предоставленной информации требованиям Закона № 44-ФЗ с учетом всех обстоятельств. Если читать часть 2.1 статьи 31, часть 3 статьи 37 и часть 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ дословно, то в этих нормах речь идет об «исполнении таким участником...», т.е. каких-либо действий со стороны заказчика закон не предполагает. Таким образом, Министерством экономического развития Алтайского края отмечается с введением электронного актирования и сокращением срока оплаты по контракту до семи рабочих дней, не стало бы ограничением для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) изменение такой формулировки на «об исполнении таким участником закупки, подтвержденном оплатой заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги...».

4.2.2.6. Актуальным вопросом является отсутствие нормативно закреплённого права регионов на централизацию закупок, проводимых в рамках Закона № 223-ФЗ государственными компаниями, предприятиями и бюджетными и автономными учреждениями. Предусмотренная Законом № 44-ФЗ модель централизации закупок позволяет освободить заказчиков от выполнения непрофильных для них функций в сфере закупок, а также сформировать в уполномоченном учреждении высококвалифицированный кадровый состав, обеспечивающий эффективное удовлетворение их нужд. Закон № 223-ФЗ не содержит норм, посвященных централизации закупок. Вместе с тем динамичное развитие законодательства о коммерческих закупках и объем денежных средств, расходуемых при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, требует регулирования указанной сферы. Учитывая изложенное, Министерством экономического развития Алтайского края предлагается дополнить Закон № 223-ФЗ положениями, позволяющими определять орган государственной власти, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в централизованном порядке для заказчиков, осуществляющих свою закупочную деятельность в соответствии с законодательством о закупках отдельных видов юридических лиц.

4.2.2.7. С 1 октября 2022 года заказчики принимают в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта независимые гарантии, представленные по типовым формам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «постановление № 1005»). Оформленная по типовой форме независимая гарантия должна содержать условие о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии в арбитражном суде. При этом в тексте постановления не используется правило «территориальной подсудности», разграничивающей компетенцию арбитражных судов одного звена, т.е. между

арбитражными судами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в независимой гарантии может быть указан арбитражный суд по месту нахождения гаранта (банка) или поставщика (подрядчика, исполнителя), что может повлечь для заказчика дополнительные расходы бюджетных средств, связанные с представлением своих интересов в суде (оплата командировок). В связи с этим Министерством экономического развития Алтайского края предлагается внести изменение в постановление № 1005, устанавливающее, что споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде по месту нахождения заказчика.

4.2.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.2.3.1. Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ) установлен запрет на создание унитарных предприятий, а также определена необходимость ликвидации с 1 января 2025 ранее созданных унитарных предприятий, за исключением, осуществляющих деятельность в сферах деятельности естественных монополий.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности естественных монополий относительно тепло-, водоснабжения, водоотведения относятся услуги по передаче тепловой энергии; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры. Таким образом, под запретом создания и ведения деятельности (с 01.01.2025) находятся унитарные предприятия, осуществляющие производство тепловой энергии.

Данная мера принята с целью развития конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства путем распространения механизма концессионных соглашений. Однако с учетом отсутствия потенциала привлечения крупных серьезных инвесторов в отношении имущества, имеющего высокую степень износа и низкий полезный отпуск тепловой энергии, указанный запрет является избыточной законодательной мерой, которая может привести к риску привлечения в инфраструктуру любых, в т.ч. недобросовестных ресурсоснабжающих организаций и, соответственно, к возникновению срывов при оказании услуг.

В связи с этим Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части сохранения возможности осуществления деятельности унитарных предприятий в сфере производства тепловой энергии после 01.01.2025 на территории малых

населенных пунктов, к примеру, на территориях поселений с численностью населения до 50 тысяч человек.

4.2.3.2. Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 348-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №190 «О теплоснабжении» (далее - Закон «О теплоснабжении») в части порядка выявления и эксплуатации бесхозяйных объектов теплоснабжения.

В соответствии с частью 12 статьи 23.8 Закона «О теплоснабжении» в случае выявления в ценовых зонах теплоснабжения бесхозяйных объектов теплоснабжения (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации) определение организации, осуществляющей их содержание и обслуживание, осуществляется в порядке, установленном частью 6 ст.15 Закона «О теплоснабжении». Вместе с этим частью 6 статьей 15 Закона «О теплоснабжении» порядок определения организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозяйных объектов теплоснабжения в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения, не установлен. При этом применение частей 6.1.-6.6. статьи 15 Закона «О теплоснабжении» в случае выявления в ценовых зонах теплоснабжения бесхозяйных объектов теплоснабжения законодательством не предусмотрено.

Имеющаяся правовая неопределенность не позволяет органам местного самоуправления возложить обязанности по содержанию и обслуживанию бесхозяйных объектов теплоснабжения в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения на единую теплоснабжающую организацию, а расходы по содержанию и обслуживанию бесхозяйных объектов теплоснабжения несут муниципальные образования.

Учитывая вышеизложенное, Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о выступлении с инициативой о внесении изменений в Закон «О теплоснабжении» в части установления порядка определения организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозяйных объектов теплоснабжения в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения.

4.2.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

4.2.4.1. В связи с чрезвычайной ситуацией (большое количество ветровальной древесины), сложившейся в результате урагана летом 2023 года на территории Алтайского края, комитетом по аграрной политике, природопользованию и экологии подготовлено обращение от Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову о необходимости внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 496 «Об утверждении правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов».

4.2.4.2. Также комитетом по аграрной политике, природопользованию и экологии подготовлено направлено в Минприроды России предложение по

внесению изменений в Приказ Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты», предоставляющие право высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации определять сроки охоты на все виды охотничьих животных.

4.2.4.3. Учитывая исчерпывающий перечень случаев внесения изменений в охотхозяйственное соглашение, установленный частью 4.1 статьи 27 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края предлагается дополнить указанную статью частью 4.2. следующего содержания: «4.2. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение в течение срока его действия осуществляется по требованию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае изменения площади охотничьего угодья, указанной в охотхозяйственном соглашении, в связи с созданием особо охраняемой природной территории.».

4.2.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

4.2.5.1. Комитет по здравоохранению предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» в части предоставления возможности осуществления фармацевтической деятельности в передвижных комплексах медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность.

4.2.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.2.6.1. Комитет по социальной защите и занятости населения продолжит работу с законодательной инициативой по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части распоряжения средствами материнского (семейного) капитала независимо от истечения срока со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Проектом федерального закона предлагается предоставить право на дополнительные меры государственной поддержки в виде распоряжения средствами материнского (семейного) капитала по всем направлениям со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право. В настоящее время Федеральным законом по отдельным направлениям предусмотрена возможность распоряжения средствами материнского (семейного) капитала до истечения трехлетнего периода, но улучшить жилищные условия без привлечения кредитных средств и направить средства

на получение образования детьми возможно только по истечении трех лет.

4.2.6.2. Актуальным является лицензирование деятельности частных приютов и реабилитационных центров. Отсутствие возможности проверять и контролировать работу негосударственных социальных учреждений может привести к нарушениям прав граждан, проживающим в них, а также невозможности со стороны государства гарантировать безопасное пребывание в соответствующих учреждениях. В итоге комитет по социальной защите и занятости населения считает возможным внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты для введения механизма лицензирования деятельности по предоставлению социального обслуживания гражданам в стационарной форме в целях осуществления государственного контроля вопросов жизни и здоровья людей, проживающих в негосударственных социальных учреждениях.

4.2.6.3. Продолжается работа по определению категории граждан «дети войны» на федеральном уровне. Комитетом по социальной защите и занятости населения подготовлено соответствующее обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации об определении единой позиции по понятию категории граждан «дети-войны» на уровне Российской Федерации исходя из анализа регионального законодательства.

4.2.6.4. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым нормативное закрепление «презумпции добросовестности» лица, претендующего на назначение пенсии, при предоставлении им в пенсионные органы оригинала трудовой книжки, являющегося в силу статьи 66 Трудового кодекса Российской Федерации основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

4.2.6.5. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым совершенствование нормативного правового регулирования об исключении из пункта 38 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1015 (редакция от 24.10.2023) слов «знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина», как сужающих круг возможных доказательств позиции предпенсионера.

4.2.6.6. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым инициирование обращения в Правительство Российской Федерации о создании в региональных Отделениях Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации комиссии по разрешению спорных вопросов, возникающих при назначении пенсии лицам, имеющим оригинал трудовой книжки в целях соблюдения презумпции добросовестности последних.

4.2.6.7. В соответствии с частью 3 статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – «ТК РФ») порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам

государственных органов субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации в большинстве своем ориентируются на постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729, в соответствии с которым размер суточных расходов, связанных со служебными командировками, составляет 100 рублей. Представители профсоюзов госслужащих неоднократно поднимали вопрос об увеличении размера суточных. В настоящее время фактически сложилась ситуация, при которой уровень жизни граждан, чья работа связана с частыми командировками, снижается, поскольку работник должен оплачивать расходы сверх установленной суммы (100 рублей) из собственных денежных средств. В то же время в соответствии с данными Росстата в период с 2002 по 2022 год совокупный уровень инфляции в России составил почти 584%. При индексации суточных с учетом такого показателя инфляции за 20 лет их размер сегодня должен составлять не менее 583 рублей 69 копеек. При этом в условиях роста потребительских цен отсутствие индексации размеров суточных расходов существенно ущемляет права и интересы командированных работников.

Департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам государственной службы и кадров предлагает выйти с законодательной инициативой – о дополнении статьи 168 ТК РФ положением, в соответствии с которым размер возмещения суточных расходов, связанных со служебными командировками, составляет фиксированный размер возмещения суточных расходов (500 рублей), либо размер возмещения суточных расходов, связанных со служебными командировками, не ниже $1/30$ величины прожиточного минимума для трудоспособного населения за каждый день нахождения в служебной командировке, установленного правовым актом субъекта Российской Федерации, в который командировается работник.

4.2.6.8. В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Закон № 178-ФЗ) пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата (далее – ФСД) в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания. Размер ФСД определяется как разница между материальным обеспечением пенсионера и величиной прожиточного минимума пенсионера. В соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ в общую сумму материального обеспечения пенсионера включаются в том числе ежемесячная денежная выплата (включая набор социальных услуг), а также иные меры социальной поддержки (помощи), установленные законодательством субъектов Российской Федерации, в денежном выражении. В общую сумму материального обеспечения пенсионера не включаются меры социальной поддержки, предоставляемые единовременно. В Алтайском крае на 1 января

2024 г. получателями ФСД являются 155 006 человек, из них меры социальной поддержки по федеральным и региональным основаниям получают 42 434 человека. Включение в сумму материального обеспечения пенсионера денежных выплат, получаемых им в качестве мер социальной поддержки, по сути лишает граждан, получающих пенсию ниже прожиточного минимума, возможности получать меры социальной поддержки именно как меры, предоставляемые в соответствии с имеющимися у них льготными основаниями (инвалид, ветеран труда, реабилитированное лицо и др.). Многие граждане вынуждены отказываться от получения мер социальной поддержки, чтобы получать ФСД в полном объеме. Исходя из вышеизложенного, Министерством социальной защиты Алтайского края предлагается исключить из статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ нормы, предусматривающие при подсчете материального обеспечения пенсионера учет ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг) и иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации, в денежном выражении.

4.2.6.9. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым изменение пункта 3 части 2 статьи 12.1, части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части дифференциации сумм, подлежащих зачету при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера.

4.2.6.10. Комитет по правовой политике и местному самоуправлению считает необходимым принятие на федеральном уровне решения об обеспечении участников СВО комплексом реабилитационных услуг вне зависимости от региона их проживания и категории участия в боевых действиях.

4.2.6.11. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым проработку вопроса о принятии на уровне Российской Федерации решения об обеспечении участников специальной военной операции комплексом реабилитационных услуг вне зависимости от региона их проживания и категории участия в боевых действиях.

4.2.6.12. Министерством социальной защиты Алтайского края предлагается внести в статью 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» изменения, устанавливающие ветеранам боевых действий компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг и коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме.

4.2.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере образования и науки

4.2.7.1. В рамках деятельности Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае было проведено изучение мнения детей, проживающих в Алтайском крае, о доступности психологической помощи, в том числе в образовательных организациях. В

исследовании приняло участие более 3500 несовершеннолетних, которые в качестве одной из проблем в получении помощи отметили вероятность нарушения конфиденциальности информации. Это является одной из причин, по которым подростки не обращаются к специалистам данного профиля.

Часть 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Безусловно, право на личную и семейную тайну является комплексным и регулируется, помимо конституционного права, нормами различного отраслевого законодательства, однако отдельный федеральный закон, регулирующий оказание психологической помощи в настоящее время отсутствует.

В рамках образовательных отношений психолого-педагогическая помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Статья 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не содержит норм, запрещающих психологу, педагогу-психологу разглашение информации, полученной от несовершеннолетнего обучающегося при оказании ему психолого-педагогической помощи.

Федеральное законодательство не относит данную информацию к охраняемой тайне, поэтому правовые основания для включения в трудовой договор с педагогическими работниками дополнительного условия о неразглашении охраняемой законом тайны, предусмотренные статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации, отсутствуют.

Уполномоченном по правам ребенка полагает, что данный пробел в федеральном законодательстве способствует нарушению гарантий конфиденциальности и сохранения личной и семейной тайны гражданина.

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» содержат нормы о конфиденциальности получения психиатрической и социальной помощи, включая социально-психологическую. Статья 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регулирует сходные правоотношения в сфере получения психологической помощи и может быть дополнена аналогичными нормами.

В связи с этим, представляется целесообразным разработать законопроект о дополнении статьи 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормами о гарантиях конфиденциальности получения психологической помощи и ответственности за их нарушение, что позволит обеспечить реализацию конституционного права

на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны несовершеннолетних обучающихся, существенно повысить их доверие к работе педагогов-психологов и, как следствие, обеспечить доступность данной помощи.

4.2.8. Предложения по совершенствованию иных сфер

4.2.8.1. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым проработку вопроса о дополнении законодательства о воинской обязанности и военной службе в части регулирования призыва граждан на военную службу по мобилизации, ее прохождения, оснований освобождения от обязанностей военной службы, а также досрочного увольнения мобилизованных лиц.

4.2.8.2. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым совершенствование нормативного правового регулирования:

порядка распределения и оплаты труда вольнонаемных медицинских работников в системах ФСИН и МВД Российской Федерации и определения единых (не ниже) базовых критериев оплаты труда с медицинскими работниками организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения;

унификации отдельных социальных льгот и гарантий вольнонаемным медицинским работникам учреждений систем ФСИН и МВД Российской Федерации (лечения, оздоровления, пенсионного обеспечения), либо определения специальных мер социальной поддержки для вольнонаемных медицинских работников указанных ведомств;

предоставления возможности участия медицинских работников систем ФСИН и МВД Российской Федерации в государственных программах и проектах поддержки, направленных на сокращение дефицита кадров, привлечение специалистов для работы в сельской местности;

порядка выделения регионам квот на целевое обучение и переподготовку медицинских работников для работы в системах ФСИН и МВД Российской Федерации.